

Hallintosäännön päivitys

Kunnanhallitus 02.03.2026 § 44
344/00.01.01.00/2021

Asian valmistelija:

Kunnanjohtaja Carita Maisila, p. 040 137 5121

Hallintojohtaja Jere Markkanen, p. 040 190 6869

Tekninen johtaja Jaakko Kurvinen, p. 050 585 6772

Rakennustarkastaja Outi Harka, p. 0500 782 584

Maankäyttöpäällikkö Janne Muikkula, p. 044 738 8295

Sivistysjohtaja Susan Porkka, p. 044 783 7285

Hyvinvointipäällikkö Anu Saarni, p. 050 300 2508

Kuntalain mukaisesti jokaisessa kunnassa on oltava hallintosääntö. Hallintosäännön sisällön määrittelee kuntalain 90 §, jonka mukaisesti kunnan hallintosäännössä on annettava tarkentavat määräykset muun muassa kunnan hallinnon ja johtamisen järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta. Hallintosäännöstä päättää kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto.

Nykyinen Mynämäen hallintosääntö on hyväksytty kunnanvaltuustossa 15.5.2017 § 27 ja sitä on päivitetty useaan otteeseen, viimeksi valtuuston päätöksellä 16.6.2025 § 62. Hallintosääntö on lainsäädännön muutosten vuoksi tarpeen päivittää yksittäisillä lisäyksillä ja korjauksilla. Tulevaisuudessa tulee myös eteen hallintosäännön kokonaisvaltainen päivittäminen, sillä nykyisen pitkään voimassa olleen hallintosääntöpohjan ylläpito on käymässä haastavaksi. Kuntaliitto laatii ja ylläpitää mallia kunnan hallintosääntöpohjaksi. Mallissa on huomioitu kuntalain vaatimukset hallintosäännön sisällöstä. Hallintosääntömallissa on huomioitu esimerkiksi toimivaltuudet sekä määräykset poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa aiempaa kattavammin. Myös Mynämäen hallintosääntö olisi tarpeen laatia kokonaan uudelleen Kuntaliiton hallintosääntömallia hyödyntäen, mutta tätä valmistellaan yksittäisistä päivityksistä erillisenä.

Nyt päivitettävät kohdat liittyvät muun muassa varautumiseen, poikkeusoloihin sekä maankäyttö- ja rakennuslain muutoksiin, sillä kyseinen laki muuttui alueidenkäyttölainsäädännön uuden rakentamislain astuttua voimaan 1.1.2025. Hallintosäännössä on viittauksia maankäyttö- ja rakennuslakiin. Nämä tulee muuttaa alueidenkäyttölain mukaisiksi. Muutokset ovat luvun 5 § 23 *Kunnanhallituksen tehtävät ja toimivalta* kohdissa 26, 28, 30, 32-36.

Samalla kirjanpidon tehtävien nopeuttamiseksi sekä selkeyttämiseksi on epävarmojen saatavien poistaminen kunnan kirjanpidosta siirretty kunnanhallituksen tehtävistä hallintojohtajan ratkaisovaltaan pykälässä 62. Kunnanjohtajan ratkaisovaltaan on lisätty samassa pykälässä tilinkäyttöoikeuksien myöntäminen. Laskujen hyväksymiseen liittyvät määräykset on puolestaan koottu

uuteen pykälään 64 b. Näillä muutoksilla tehostetaan ja nopeutetaan kunnan taloushallinnon operatiivisen toiminnan toteuttamista.

Kunnassa viime aikoina toteutettujen poikkeusolojen harjoitusten sekä kokonaisvaltaisen varautumisen näkökulmasta hallintosäännön liite "toimivalta vakavissa häiriö ja poikkeusoloissa" on samalla nähty tarpeelliseksi päivittää kokonaisuutena jo tässä vaiheessa ennen laajempaa hallintosäännön päivittämistä. Liite on päivitetty muotoon "toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa" ja siihen on yhdistetty myös hallintosäännön luku 5 a "Normaalista toimivallasta poikkeaminen", jolla selkeytetään samaan asiaan liittyvien määräysten löydettävyyttä. Päivityksillä varmistetaan lisäksi siitä, että poikkeusolojen toimivalta ja siihen liittyvät määräykset on käsitelty hallintosäännössä riittävän kattavasti. Kokonaisuudessa on huomioitu esimerkiksi normaalista toimivallasta poikkeaminen häiriötilanteessa sekä poikkeusoloissa ja siihen liittyvä raportointi kunnanhallitukselle.

Valtuuston kokouksiin liittyen on 94 §:n mukaisiin määräyksiin kokouksen kulun turvaamiseksi tehty täsmennyksiä, joilla puheenvuorojen pituus voidaan rajoittaa ryhmäpuheenvuorojen osalta 5 minuuttiin (aiemmin 20 minuuttia) ja muiden puheenvuorojen osalta 2 minuuttiin (aiemmin 10 minuuttia). Puheenjohtajalla olisi oikeus yksittäisessä asiassa poiketa puheenvuorojen pituutta koskevista määräyksistä. Tällä muutetulla määräyksellä turvattaisiin valtuuston kokouksikäsitelyn sujuvuus kaikissa tilanteissa.

Yksittäisten viranhaltijoiden osalta työpäällikön toimivaltaan 25.11 § kohtaan 4 ja 5 tulee lisäyksiä liittyen esimerkiksi johtojen ja kaapeleiden sijoituslupien myöntämiseen kunnan alueella. Aiemmin tätä toimivaltaa ei ole huomioitu hallintosäännössä. Pykälässä 146 on muutettu arkistosihiteeri nykyistä virkanimikettä vastaavaksi tiedonhallintasihteeriksi sekä lisätty oikeaksi todistamisen toimivalta arkistosta annettavien otteiden ja jäljennösten osalta.

Päivityksessä huomioidaan myös se, että kunnanvaltuusto on 10.11.2025 § 89 päättänyt henkilöstöasiantuntijan viran perustamisesta. Henkilöstöasiantuntija toimii valtuuston päätöksen mukaisesti palkka-asiamiehenä. Tähän muutokseen liittyen hallintosääntöön on lisätty pykälä 25.2 b (Henkilöstöasiantuntija) ja samalla hallintojohtajan pykälä muutettu pykäläksi 25.2 a. Lainsäädännön sekä muuttuneiden virka- ja työehtosopimuksen määräysten vaatimia muutoksia on tehty myös palvelussuhteeseen ottamiseen liittyviin määräyksiin 37 §:ssä. Samalla on selkeytetty 33 ja 37 §:n määräyksiä.

Tämän ohella on hyvä huomioida, että esimerkiksi EU:n palkka-avoimuusdirektiivin valtakunnallinen toimeenpano voi toteutuessaan tuoda mukanaan sellaisia muutoksia, jotka tulee päivittää hallintosääntöön lähitulevaisuudessa. Asiaa selvitetään kunnan henkilöstöhallinnon toimesta.

Liitteet:

Luonnos 1.4.2026 voimaan tulevaksi hallintosäännöksi

Esittelijä: Kunnanjohtaja Maisila Carita

Päätösehdotus: Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy hallintosäännön päivityksen liitteen mukaisesti. Hallintosäännön päivitys tulee voimaan 1.4.2026.

Päätös: Keskustelun kuluessa kunnanhallituksen jäsen Anssi Lehtonen esitti, että hallintosääntöluonnoksen 94 §:n pykälän muutettu kappale kuuluisi seuraavasti: "Kokouksen kulun turvaamiseksi puheenjohtajalla on oikeus rajoittaa valtuutettujen puheenvuorojen pituutta siten, että ryhmäpuheenvuoro voi kestää 20 minuuttia ja muu puheenvuoro 10 minuuttia. Puheenjohtajalla on oikeus yksittäisessä asiassa poiketa puheenvuorojen pituutta koskevista määräyksistä." Esityksen mukaisesti puheenvuorojen pituudet säilyisivät ennallaan suhteessa voimassaolevaan hallintosääntöön.

Muutosesitys raukesi kannattamattomana.

Keskustelun kuluessa kunnanhallituksen puheenjohtaja Petteri Huuskonen esitti, että 94 §:n pykälän muutettu kappale kuuluisi seuraavasti: "Kokouksen kulun turvaamiseksi puheenjohtajalla on oikeus rajoittaa puheenvuorojen pituutta siten, että ryhmäpuheenvuoro voi kestää 10 minuuttia ja muu puheenvuoro 5 minuuttia. Puheenjohtajalla on oikeus yksittäisessä asiassa poiketa puheenvuorojen pituutta koskevista määräyksistä."

Jäsen Hanna Silvaani kannatti puheenjohtajan muutosesitystä.

Muutettu päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy hallintosäännön päivityksen liitteen mukaisesti. Hallintosäännön päivitys tulee voimaan 1.4.2026. Kokouksessa hyväksytty muutosesitys kirjataan valtuustolle lähtevään hallintosääntöluonnokseen.