

TE2024-uudistusta koskevien sopimusten hyväksyminen

Kunnanhallitus 21.10.2024 § 249
226/00.04.01/2023

Asian valmistelija:

Kunnanjohtaja Carita Maisila, p. 040 137 5121

Hallintojohtaja Marja Kärkkäinen, p. 044 078 4670

TE2024-uudistuksen valmistelu on edennyt siten, että työllisyysalueen kuntien tulee käsitellä Yhteistoimintasopimuksen täsmennys ja Sopimus toimivallan siirrosta kuntalain 54 §:n mukaisesti.

Lisäksi kunnat käsittelevät toiminta-alesopimuksen lakisääteisten lähipalvelujen tuottamisesta. Mynämäen kunta kuuluu Läntisten kuntien toiminta-alueelle, jossa lähipalvelut tuottaa Raison kaupunki. Tämä sopimus käsitellään kunnanhallituksessa 4.11.2024.

Sopimus Yhteistoimintasopimuksen täsmennyksestä

Työllisyysalueen kunnat hyväksyivät työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen lokakuussa 2023. Työllisyysalueen vastuukunta on Turun kaupunki. Kuntalain 90.3 §:n mukaisesti hallintosäännössä tulee antaa tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa. Turun kaupungin hallintosäännössä nämä määräykset on annettu hallintosäännön 11 luvussa (1.12.2024 lukien hallintosäännön 12 luvussa).

Jotta hallintosäännön määräyksiä voidaan soveltaa myös työllisyysalueen yhteisen toimielimen toimintaan, tulee yhteistoimintasopimuksessa olla asiaa koskeva sopimusehto. Näin ollen yhteistoimintasopimusta esitetään täydennettävän sopimuksella, jonka mukaan erityistoimivallan käyttöönottamisesta ja sen edellytyksistä poikkeusoloissa tai normaaliolojen häiriötilanteissa on säädetty vastuukunnan hallintosäännössä. Muilta osin tähän täydennyssopimukseen sovelletaan yhteistoimintasopimuksen ehtoja.

Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävien hoidosta

Kuntalain (410/2015) 54 §:n mukaan kunnalle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Sopimukseen on otettava tarpeelliset määräykset ainakin tehtävän sisällöstä, tehtävän hoidon seurannasta, kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

Turun työllisyysalueen kunnat ovat neuvotelleet sopimuksesta, jolla työvoimaviranomaisen lähipalveluja koskevaa toimivaltaa siirretään tietyille työllisyysalueen jäsenkuntien ("Lähipalvelua tuottavat jäsenkunnat") viranhaltijoille. Aluetta, jolla kunta tuottaa itselleen ja mahdollisesti myös muille kunnille lähipalvelua, kutsutaan sopimuksessa toiminta-alueeksi. Toiminta-alueet on määritelty sopimuksessa tarkemmin. Sopimuksessa on määritelty siirrettävä lähipalveluja koskeva toimivalta. Sopimuksessa on lisäksi määritelty ne virkanimikkeet, joille toimivaltaa luovutetaan siltä osin kuin näillä nimikkeillä toimivat viranhaltijat hoitavat järjestämisvastuun alaisia työvoimaviranomaisen tehtäviä oman kuntansa toiminta-alueella. Vastuukunnalla on oikeus ja velvollisuus seurata ja valvoa lähipalveluja tuottaville jäsenkunnille delegoitujen tehtävien toteutumista, ja vastuukunta voi antaa ohjeita työvoimapalveluiden tuottamiseen liittyvän lainsäädännön tulkintaan liittyen.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Turun työllisyysalueen talous on osa Turun kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Yhteinen toimielin laatii Turun kaupunginvaltuustolle esityksen seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi ja seuraavien suunnitelmavuosien taloussuunnitelmaksi. Talousarvioon sisällytetään yhteistoiminnan tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat. Talousarvio on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan. Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa on noudatettava talousarviota.

Yhteistoimintasopimuksessa todettuja periaatteita selventävästi nyt solmittavassa viranomaistehtävän hoitoa koskevassa sopimuksessa sovitaan, että työllisyysalueen yhteiseen talousarvioon tulee sisällyttää lakisääteiset lähipalvelut, keskitetyt palvelut, yhteiset palvelut sekä lakisääteisten työvoimapalveluiden edellyttämät hankinnat. Lähipalveluja tuottavan jäsenkunnan on laadittava lakisääteisiä lähipalveluja koskeva talousarvio yhteistyössä toiminta-alueensa jäsenkuntien kanssa, ja tämä talousarvio on osa Turun työllisyysalueen talousarviota. Lisäksi lähipalveluja tuottava jäsenkunta voi neuvotella toiminta-alueensa jäsenkuntien kanssa myös muiden kuin lakisääteisten lähipalvelujen tuottamisesta. Tällaisten palvelujen talousarvio on osa lähipalveluja tuottavan kunnan omaa talousarviota.

Kustannusten jaon osalta on sen lisäksi, mitä on sovittu yhteistoimintasopimuksessa, sovittu sopijapuolten maksuosuuksien jakautumisen tarkemmista laskentatavoista. Maksuosuudet määräytyvät samassa suhteessa, kuin sopijapuolet vastaanottavat TE-palveluiden rahoitusta sekä muita kuin pakolaisia koskevan kotoutumiskoulutuksen rahoitusta. Maksuosuuksien määräytyminen vastaa sitä jakoperustetta, joka oli käytössä yhteistoimintasopimusta solmittaessa. Sopimuksessa on lisäksi lueteltu kustannukset, jotka ovat sopimusta solmittaessa kohdennettavissa jäsenkuntien kesken aiheuttamisperusteisesti, sekä harkinnanvaraisia tukia koskeva menettely.

Hankintojen osalta jäsenkunnat sitoutuvat käyttämään vastuukunnan kilpailuttamia yhteisiä hankintoja. Yhteisillä hankinnoilla tarkoitetaan

järjestämisvastuuseen, työllisyysalueen vastuulle kuuluvia palveluita sekä muita erikseen yhteisesti määriteltäviä hankintoja. Vastuukunta tekee yhteistyötä jäsenkuntien kanssa yhteisten hankintojen sisällön määrittelemisessä ja valmistelussa. Mikäli jäsenkunnan tarvitsemaa palvelua ei ole perustellusta syystä saatavissa yhteisesti kilpailutetuista hankinnoista, jäsenkunnalla on oikeus tehdä lisähankinta puuttuvan lähipalvelun osalta omaan lukuunsa ja siinä laajuudessa kuin se tuottaa lähipalveluja.

Sopimus tulee voimaan kunkin sopijapuolen osalta, kun sopijapuoli on sen allekirjoittanut. Jos sopimus irtisanotaan yhden jäsenkunnan osalta, järjestämisvastuu palautuu tältä osin vastuukunnalle, jolla on järjestämisvastuunsa mukainen oikeus päättää lähipalvelujen tuottamistavasta. Kuntalain 54 §:n mukaista viranomaistehtävän hoitoa koskeva sopimus hyväksytään osaltaan Turun kaupunginhallituksessa. Tämän lisäksi sopimus hyväksytään ja toimivallan siirtoa koskevat päätökset tehdään perustettavassa työllisyysaluelautakunnassa.

Mynämäen kunta tulee kuulumaan Raisen toiminta-alueeseen. Alueeseen kuuluvat Raisen lisäksi myös Maskun, Nousiaisten ja Ruskon kunnat sekä Naantalin kaupunki. Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävien hoidosta tehdään Turun kaupungin ja Raisen kaupungin välillä. Sopimus on saman sisältöinen kaikilla toiminta-alueilla. Sopimus käsitellään kaikissa työllisyysalueen kunnissa.

Informatiivinen pykälä kunnan hallintosääntöön

Lisäksi kunnat voivat käsitellä informatiivisen pykälän lisättäväksi hallintosääntöön. Pykälässä määritellään Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työllisyyslautakunnan kokoonpano ja jäsenten valitseminen. Mynämäen kunnan hallintosäännössä lautakunnat (omat ja yhteiset) ovat 24 §:ssä. Työllisyyslautakunta voidaan lisätä 24.4 §:ksi.

Esityslistan mukana lähetetään

- sopimus työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen täydennyksestä
- sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävien hoidosta (54-sopimus)
- lisätietoja työllisyysalueen taloudesta, toiminnan suunnittelusta ja seurannasta.

Yritysvaikutukset:

TE-palveluiden uudistaminen lähtökohtaisesti tiivistää yrityspalveluiden ja TE-palveluiden yhteistyötä ja uudistuksen pitäisi parantaa myös työvoiman ja työpaikkojen kohtaantoa.

Päätösehdotus (kj):

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä sopimuksen työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen

täydennyksestä liitteen mukaisesti,

hyväksyä sopimuksen kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävien hoidosta liitteen mukaisesti ja

lisätä kunnan hallintosääntöön 24.4 §:ksi:

Työvoimapalveluista vastaa kuntalain 51–52 §:n mukaisesti tehdyn sopimuksen perusteella Turun työllisyysalue, jonka vastuukuntana toimii Turun kaupunki ja yhteistyökuntina Auran kunta, Kaarinan kaupunki, Kemiönsaaren kunta, Kustavin kunta, Laitilan kaupunki, Liedon kaupunki, Loimaan kunta, Maskun kunta, Mynämäen kunta, Naantalin kaupunki, Nousiaisten kunta, Oripään kunta, Paimion kaupunki, Paraisten kaupunki, Pyhärannan kunta, Pöytyän kunta, Raision kaupunki, Ruskon kunta, Sauvon kunta, Taivassalon kunta, Uudenkaupungin kaupunki ja Vehmaan kunta. Turun kaupungin organisaatioon kuuluvassa työllisyysaluelautakunnassa on 13 valtuustojen toimikaudekseen valitsemaa jäsentä, joista Mynämäen kunnanvaltuusto valitsee yhdessä Maskun, Nousiaisten ja Ruskon kuntien sekä Naantalin ja Raision kaupunkien kanssa kaksi jäsentä ja näille henkilökohtaiset varajäsenet. Varajäsenen on oltava eri kunnasta kuin jäsenen.

Lisäksi kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että tämä päätös pannaan täytäntöön mahdollisista valituksista huolimatta.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.