

Tavastilan koulun vanhempainyhdistys; Oikaisuvaatimus sivistyslautakunnan päätökseen 20.8.2024 § 84; Muutokset peruskoulun ja lukion koulupäivien alkamisaikoihin lv 2025-2026 alkaen

Sivistyslautakunta 17.09.2024 § 99
214/12.00.01/2024

Asian valmistelija:
Sivistysjohtaja Susan Porkka, p. 044 783 7285

Tavastilan koulun vanhempainyhdistys on 9.9.2024 toimittanut lautakunnalle oikaisuvaatimuksen sivistyslautakunnan päätökseen 20.8.2024 § 84, *Muutokset peruskoulun ja lukion koulupäivien alkamisaikoihin lv 2025-2026 alkaen.*

He pyytävät sivistyslautakuntaa harkitsemaan uudelleen päätöstään koulujen alkamisaikojen muuttamisesta sekä pyrkiä mainittujen tavoitteiden saavuttamiseen keinoin, joista ei aiheudu oikaisuvaatimuksessa kuvattuja haittoja.

Sivistyslautakunnan päätös 20.8.2024 § 84 on tehty hallintolain mukaisten hallinnon oikeusperiaatteiden ja hyvän hallintotavan mukaisesti. Asian valmistelussa perustellaan koulujen alkamisaikojen muutosta: *Mynämäen kunta on kilpailuttamassa ostoliikennettä syksyksi 2025. Koulukuljetusten osalta kokonaisuutta on suunniteltu toteutettavaksi siten, että kokonaisuudessa on mahdollisuus hyödyntää linja-autokuljetuksia mahdollisimman paljon, siltä osin kuin se on taloudellisesti kannattavampaa. Koulukuljetuskokonaisuuden uudelleen tarkastelun kannalta on tarkoituksenmukaista muuttaa koulujen alkamisaikoja.*

Mynämäen kunnanvaltuusto on kokouksessaan 24.6.2024 § 30 päättänyt talouden tasapainottamisohjelmasta. Tasapainottamisohjelmassa on kirjattuna, että vuoden 2025 koulukuljetuskilpailutuksessa tavoitteena on saada säästöä koulukuljetuskustannuksiin 50 000 €. Tavoitteen saavuttamiseksi sivistyslautakunnan on tehtävä koulukuljetuskokonaisuuteen muutoksia, jotta säästötavoitteen saavuttaminen olisi mahdollista. Lopulliseen kuljetuskokonaisuuden hintaan vaikuttavat monet tekijät, kuten esimerkiksi tarjouksia jättäneiden yrittäjien tarjoushinnat.

Koulukuljetuskokonaisuuden suunnittelu ja toteutus ovat laajoja prosesseja, joiden suunnittelua tehdään paljon aikaisemmin ennen varsinaista toteutusta. Myös tulevaa kokonaisuutta on tarkasteltu jo viime lukuvuoden aikana, ja alussa tarkastelussa koulujen alkamisajat olivat nykyiset. Valmistelun edetessä kuitenkin todettiin, että koulujen alkamisaikoihin on välttämätöntä tehdä muutoksia, jotta koulukuljetuskokonaisuuden uudistukset ovat mahdollisia. Muussa tapauksessa koulukuljetuskokonaisuus rakentuu samalla tavalla kuin aikaisemminkin. Kuljetuskokonaisuutta tarkastellaan sekä koko kuntaa koskevana kokonaisuutena että

koulukohtaisesti. Linja-auto- ja taksikuljetukset muodostavat jatkossakin toisiaan täydentävän kokonaisuuden.

Mynämäen koulujen alkamisajat ovat tälläkin hetkellä 9.00 ja 8.20. Sivistyslautakunnan päätöksellä 20.08.2024 § 84 Laurin koulun, Mynämäen lukion, Tavastilan koulun ja Karjalan koulun nykyisiä alkamisaikoja on vaihdettu toiseen alkamisaikaan 1.8.2025 alkaen.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen joukkoliikenteen projektipäällikkö Antti Setälä esitteli ennen asian "Muutokset peruskoulun ja lukion koulupäivien alkamisaikoihin lv 2025-2026 alkaen" käsittelyä ostoliikennekilpailutusta linja-autoliikenteen osalta, koska asia liittyi koulujen alkamisaikojen muutokseen.

Kuuleminen ja lapsivaikutusten arviointi on tehty asianmukaisesti. Koulujen alkamisajasta on pyydetty mielipidettä kaikkien Mynämäen perusopetuksen koulujen ja lukion oppilailta, opiskelijoilta, huoltajilta ja henkilökunnalta. Kyselytiedote julkaistiin Wilmassa ja mielipiteen lausuminen oli vapaaehtoista. Kyselyn saatesanoissa luki:

Hei.

Koulujen alkamisaikoja ollaan muuttamassa syksyn 2025 alusta. Mynämäen kunnan koulukuljetuskokonaisuutta ollaan uudistamassa seuraavan kilpailutuksen yhteydessä. Tämän takia meillä on tarvetta myös koulujen alkamisaikojen tarkastelulle. Kaikkia kouluja muutos ei koske. Asiasta päättää sivistyslautakunta elokuun kokouksessaan. Toivomme oppilailta, huoltajilta ja henkilökunnalta mielipidettä asiasta kyselyn avulla. 1.-2. luokkalaisten oppilaiden toivotaan vastaavaan kyselyyn huoltajiensa kanssa yhdessä, mutta 3.luokkalaisten ja sitä vanhemmat oppilaat vastaavat koulussa. Vastausaika on jatkettu 18.8.2024 klo 18 asti ja vastaaminen on vapaaehtoista. Tässä linkki [KYSELYYN](#)

Koulujen suunnitellut alkamisajat 1.8.2025 alkaen:

Karjalan koulu klo 8.20

Laurin koulu klo 9.00

Tavastilan koulu klo 8.20

Mynämäen lukio klo 9.00

Aseman koulu klo 9.00 ei muutosta

Pyhän koulu klo 9.00 ei muutoksia

Vastausaika alkuperäisessä viestissä oli 9.-15.8.2024, mutta vastausaika jatkettiin 18.8.2024 klo 18.00 asti.

Oikaisuvaatimuksessaan vanhempainyhdistys esittää, että huoltajilta pyydettiin vastauksia vasta myöhemmin. Opetustoimen tietoon tuli päivällä 14.8, että teknisestä syystä johtuen huoltajat eivät olleet päässeet vastaamaan kyselyyn, vaikka vastauksia toivottiin saatesanojenkin mukaan myös heiltä. Asia korjattiin välittömästi, ja

vastausaikaa jatkettiin 18.8. klo 18.00 asti, jotta kaikki halukkaat ehtisivät vastaamaan. Kyselyyn vastasi yhteensä 731 henkilöä.

Sivistyslautakunnan kokous pidettiin 20.8.2024.

Asian käsittelyn yhteydessä sivistyslautakunnalle on kokouksessa esitelty seuraavia asioita:

- Perusteita muutokselle esim. kustannusrakenteeseen vaikuttaminen, muutos myös mahdollistaa niiden oppilaiden, joiden koulumatkan pituus on alle 5 km, kulkemisen koulukuljetuksessa itsemaksaen nykyistä laajemmin.
- Mieliopidekyselyn vastaajamäärä, vastauksia antaneiden koulujen vastausosuudet, vastaajastatukset
- Vastaajien kokonaismielipide: Mielestäni muutos on hyvä 34% ,ei mielihpidettä 11%. Yhteensä hyvä/ei mielihpidettä 45%, huono 55%
- Kirjallisia vastauksia kokonaisuutena, jossa mm. seuraavia seikkoja nousi esille:
 - Koulupäivä loppuu myöhemmin, jääkö esim. harrastuksille aikaa?
 - Aikainen herätys (liian vähän unta, hyvinvointi huononee)
 - Saa nukkua myöhään (keskittyminen ja hyvinvointi paranee)
 - Perheiden arkirytmit ja sen muutokset

Vastauksia tarkasteltaessa voidaan todeta, että niissä oli sekä tyytymättömyyttä että tyytyväisyyttä muutokseen. Vapaasti kirjoitetuista vastauksista ilmenee, että niiden vastaajien joukossa, joita koulupäivän aikaistaminen koskee, oli tyytymättömyyttä aikaistamiseen ja niiden vastaajien joukossa, joita koulupäivän myöhäistäminen koskee, oli tyytymättömyyttä myöhäisempään alkamisajankohtaan. Molempiin muutoksiin ilmeni myös tyytyväisyyttä.

Lautakunta keskusteli asiasta laajasti ennen päätöstä.

Koulun alkamisaika tarkoittaa aamun ensimmäisen varsinaisen oppitunnin pääsääntöistä alkamisaikaa. Koulu voi myös alkaa jollakin ryhmällä esimerkiksi tuntia myöhemminkin. Eri luokka-asteilla on erilaiset viikkotuntimäärät; se ja lukujärjestystekniset seikat vaikuttavat koulupäivän varsinaiseen alkamisaikaan, kuten myös koulupäivän päättymisaikaan eri ryhmillä. Myös ennen ensimmäistä oppituntia tai viimeisen oppitunnin jälkeen koulussa voi olla toimintaa, esimerkiksi tukiopetusta. Käytännössä Mynämäen kouluissa on jo pitkään pyritty siihen, että kouluittain mahdollisimman monella opetusryhmällä koulu alkaa samaan aikaan, koska tämä helpottaa ko. koulun koulukuljetuksen ja siihen liittyvien asioiden järjestämistä.

Koulutuksen järjestäjä päättää mihin aikaan koulu alkaa ja päättyy. Koulutuksen järjestäjän on kuitenkin otettava huomioon opetuksen minimituntimäärät ja koulupäivien pituuden enimmäismäärät, jotka on perusopetusasetuksessa määritelty.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuusperusteella että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Käsitellessään oikaisuvaatimusta lautakunta voi muuttaa päätöksen, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Lautakunta käsittelee oikaisuvaatimuksen eikä koko asiaa, jota oikaisuvaatimus koskee. Lautakunta on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin.

Päätösehdotus
(sivistysjohtaja):

Sivistyslautakunta hylkää Tavastilan koulun vanhempainyhdistyksen oikaisuvaatimuksen.

Sivistyslautakunnan päätös 20.08.2024 § 84 on tarkoituksenmukainen. Koulukuljetuskilpailutus pystytään järjestämään 20.08.2024 § 84 päätöksen perusteella mahdollisimman kustannustehokkaasti.

Lapsivaikutusten arviointi on tehty asianmukaisesti ja vaikutuksia on käsitelty sivistyslautakunnan kokouksessa. Sivistyslautakunnan päätös on myös syntynyt oikeassa ja laillisessa järjestyksessä eikä se muutoinkaan ole lainvastainen.

Päätös:

Antti Punta ehdotti, että koulujen alkamisajat otetaan uudelleen käsitteilyyn. Mika Vilola kannatti ehdotusta. Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava ehdotus, asiasta äänestettiin. Esittelijän ehdotus JAA sai seitsemän ääntä (Hyrsky-Heikkilä, Markkanen, Karppinen, Hannula, Laulumaa, Pettersson, Suominen) ja Puntan ehdotus EI sai kolme ääntä (Vilola, Kytömaa, Punta). Näin ollen esittelijän ehdotus hyväksyttiin äänin 7-3.

Mika Vilola ja Antti Punta jättivät asiasta eriävän mielipiteen.