

**Karjalan koulun vanhempainyhdistys ry; Oikaisuvaatimus sivistyslautakunnan päätökseen 20.8.2024 § 84; Muutokset peruskoulun ja lukion koulupäivien alkamisaikoihin lv 2025-2026 alkaen**

Sivistyslautakunta 17.09.2024 § 98  
214/12.00.01/2024

Asian valmistelija:  
Sivistysjohtaja Susan Porkka, p. 044 783 7285

Karjalan koulun vanhempainyhdistys ry on 4.9.2024 lähettänyt lautakunnalle oikaisuvaatimuksen päätökseen 20.8.2024 § 84, *Muutokset peruskoulun ja lukion koulupäivien alkamisaikoihin lv 2025-2026 alkaen.*

Vanhempainyhdistys vaatii, että sivistyslautakunnan päätös on kumottava ja otettava uudelleen käsittelyyn, sillä vanhempainyhdistys katsoo päätökseen johtaneen valmistelu- ja päätöksentekoprosessin sekä perustelujen olleen puutteellisia ja osin hyvän hallinnon periaatteiden vastaisia.

Sivistyslautakunnan päätös 20.8.2024 § 84 on tehty hallintolain mukaisten hallinnon oikeusperiaatteiden ja hyvän hallintotavan mukaisesti. Asian valmistelussa perustellaan koulujen alkamisaikojen muutosta: *Mynämäen kunta on kilpailuttamassa ostoliikennettä syksyksi 2025. Koulukuljetusten osalta kokonaisuutta on suunniteltu toteutettavaksi siten, että kokonaisuudessa on mahdollisuus hyödyntää linja-autokuljetuksia mahdollisimman paljon, siltä osin kuin se on taloudellisesti kannattavampaa. Koulukuljetuskokonaisuuden uudelleen tarkastelun kannalta on tarkoituksenmukaista muuttaa koulujen alkamisaikoja.*

Mynämäen kunnanvaltuusto on kokouksessaan 24.6.2024 § 30 päättänyt talouden tasapainottamisohjelmasta. Tasapainottamisohjelmassa on kirjattuna, että vuoden 2025 koulukuljetuskilpailutuksessa tavoitteena on saada säästöä koulukuljetuskustannuksiin 50 000 €. Tavoitteen saavuttamiseksi sivistyslautakunnan on tehtävä koulukuljetuskokonaisuuteen muutoksia, jotta säästötavoitteen saavuttaminen olisi mahdollista. Lopulliseen kuljetuskokonaisuuden hintaan vaikuttavat monet tekijät, kuten esimerkiksi tarjouksia jättäneiden yrittäjien tarjoushinnat.

Koulukuljetuskokonaisuuden suunnittelu ja toteutus ovat laajoja prosesseja, joiden suunnittelua tehdään paljon aikaisemmin ennen varsinaista toteutusta. Myös tulevaa kokonaisuutta on tarkasteltu jo viime lukuvuoden aikana, ja alussa tarkastelussa koulujen alkamisajat olivat nykyiset. Valmistelun edetessä kuitenkin todettiin, että koulujen alkamisaikoihin on välttämätöntä tehdä muutoksia, jotta koulukuljetuskokonaisuuden uudistukset ovat mahdollisia. Muussa tapauksessa koulukuljetuskokonaisuus rakentuu samalla tavalla kuin aikaisemminkin. Kuljetuskokonaisuutta tarkastellaan sekä koko kuntaa koskevana kokonaisuutena että

koulukohtaisesti. Linja-auto- ja taksikuljetukset muodostavat jatkossakin toisiaan täydentävän kokonaisuuden.

Mynämäen koulujen alkamisajat ovat tälläkin hetkellä 9.00 ja 8.20. Sivistyslautakunnan päätöksellä 20.08.2024 § 84 Laurin koulun, Mynämäen lukion, Tavastilan koulun ja Karjalan koulun nykyisiä alkamisaikoja on vaihdettu toiseen alkamisaikaan 1.8.2025 alkaen.

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen joukkoliikenteen projektipäällikkö Antti Setälä esitteli ennen asian "Muutokset peruskoulun ja lukion koulupäivien alkamisaikoihin lv 2025-2026 alkaen" käsittelyä ostoliikennekilpailutusta linja-autoliikenteen osalta, koska asia liittyi koulujen alkamisaikojen muutokseen.

Kuuleminen ja lapsivaikutusten arviointi on tehty asianmukaisesti. Asiassa on kuultu (kirjallinen mielipidekysely) kunnan kaikkien koulujen oppilaita, opiskelijoita, huoltajia ja henkilökuntaa. Mielipiteen lausuminen oli vapaaehtoista. Kyselytiedote julkaistiin Wilmassa ja sen saatesanoissa luki:

*Hei.*

*Koulujen alkamisaikoja ollaan muuttamassa syksyn 2025 alusta. Mynämäen kunnan koulukuljetuskokonaisuutta ollaan uudistamassa seuraavan kilpailutuksen yhteydessä. Tämän takia meillä on tarvetta myös koulujen alkamisaikojen tarkastelulle. Kaikkia kouluja muutos ei koske. Asiasta päättää sivistyslautakunta elokuun kokouksessaan. Toivomme oppilailta, huoltajilta ja henkilökunnalta mielipidettä asiasta kyselyn avulla. 1.-2. luokkalaisten oppilaiden toivotaan vastaavaan kyselyyn huoltajiensa kanssa yhdessä, mutta 3.luokkalaiset ja sitä vanhemmat oppilaat vastaavat koulussa. Vastausaikaa on jatkettu 18.8.2024 klo 18 asti ja vastaaminen on vapaaehtoista. Tässä linkki [KYSELYYN](#)*

*Koulujen suunnitellut alkamisajat 1.8.2025 alkaen:*

*Karjalan koulu klo 8.20*

*Laurin koulu klo 9.00*

*Tavastilan koulu klo 8.20*

*Mynämäen lukio klo 9.00*

*Aseman koulu klo 9.00 ei muutosta*

*Pyhän koulu klo 9.00 ei muutoksia*

Vastausaika alkuperäisessä viestissä oli 9.- 15.8.2024.

Opetustoimen tietoon tuli päivällä 14.8., että teknisestä syystä johtuen huoltajat eivät olleet päässeet vastaamaan kyselyyn, vaikka vastauksia toivottiin saatesanojenkin mukaan heiltä. Asia korjattiin välittömästi, ja vastausaikaa jatkettiin 18.8. klo 18.00 asti, jotta kaikki halukkaat ehtisivät vastaamaan. Kyselyyn vastasi yhteensä 731 henkilöä. Sivistyslautakunnan kokous pidettiin 20.8.2024.

Oikaisuvaatimuksessa todetaan että "Saamamme tiedon mukaan päättäjien tietoon ei ole saatettu kuin pieni osa kyselyn tuloksista

*lähinnä prosentuaalisten jakaumien muodossa, ja kyselyyn annetut avoimet vastaukset on jätetty kokonaan päättäjien keskuudessa käsittelemättä.”*

Oikaisuvaatimuksen tekijällä on asian käsittelystä virheellinen tieto. Asian käsittelyn yhteydessä sivistyslautakunnalle on kokouksessa esitelty seuraavia asioita:

- Perusteita muutokselle; Taloudellisten vaikutusten lisäksi muutos myös mahdollistaa niiden oppilaiden, joiden koulumatkan pituus on alle 5 km, kulkemisen koulukuljetuksessa itsemaksaen nykyistä laajemmin.
- Mieliopidekyselyn kokonaisuuden vastaajamäärä, vastauksia antaneiden koulujen vastausosuudet, vastaajastatukset.
- Vastaajien kokonaismielipide: Mielestäni muutos on hyvä 34% ,ei mielipidettä 11%. Yhteensä hyvä/ei mielipidettä 45%, huono 55%
- Kirjallisia vastauksia kokonaisuutena, jossa mm. seuraavia seikkoja nousi esille:
  - Koulupäivä loppuu myöhemmin, jääkö esim. harrastuksille aikaa?
  - Aikainen herätys (liian vähän unta, hyvinvointi huononee)
  - Saa nukkua myöhään (keskittyminen ja hyvinvointi paranee)
  - Perheiden arkirytmit ja sen muutokset

Kyselyn vastauksia tarkasteltaessa voidaan todeta, että niissä oli sekä tyytymättömyyttä että tyytyväisyyttä muutokseen. Vapaasti kirjoitetuista vastauksista ilmenee myös, että niiden vastaajien joukossa, joita koulupäivän aikaistaminen koskee, oli tyytymättömyyttä aikaistamiseen ja niiden vastaajien joukossa, joita koulupäivän myöhäistäminen koskee, oli tyytymättömyyttä myöhäisempään alkamisajankohtaan. Molempiin muutoksiin ilmeni myös tyytyväisyyttä.

Lautakunta keskusteli laajasti asiasta ennen päätöstä.

Vanhempainyhdistys esittää myös, että oppilaille ja huoltajille olisi pitänyt antaa tarkempaa tietoa siitä, miten mahdolliset muutokset tulevat vaikuttamaan koulukuljetuksen piirissä olevien oppilaiden kuljetusaikatauluihin ja koulupäivien pituuteen viikkotuntien jakautumisen muodossa. Näin yksityiskohtaisen tiedon antaminen ei kuitenkaan ole mahdollista vuotta ennen uuden lukuvuoden alkua. Lukujärjestykset ja niiden mukaan laaditut yksityiskohtaiset koulukuljetuskokonaisuudet tehdään joka vuosi erikseen. Kokonaisuudessa huomioidaan myös mm. oppilaiden koulumatkaan odotuksineen kuluva aika ja siihen mahdollisesti liittyvät rajoitukset. Tarkat aikataulut varmistuvat viimeistään uuden lukuvuoden elokuussa. On myös huomioitava, että koulukuljetuksissa noudatetaan perusopetuslakia, jonka mukaan oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia. Tavoitteena kuitenkin on, että kuljetus- ja odotusajat ovat mahdollisimman kohtuullisia.

Koulutuksen järjestäjä päättää, mihin aikaan koulu alkaa ja päättyy. Koulutuksen järjestäjän on kuitenkin otettava huomioon opetuksen minimituntimäärät ja koulupäivien pituuden enimmäismäärät, jotka on perusopetusasetuksessa määritelty.

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä laillisuusperusteella että tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Käsitellessään oikaisuvaatimusta lautakunta voi muuttaa päätöksen, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Lautakunta käsittelee oikaisuvaatimuksen eikä koko sitä asiaa, jota oikaisuvaatimus koskee. Lautakunta on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin.

Päätösehdotus  
(sivistysjohtaja):

Sivistyslautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen.

Sivistyslautakunnan päätös 20.08.2024 § 84 on tarkoituksenmukainen. Koulukuljetuskilpailutus pystytään järjestämään 20.08.2024 § 84 päätöksen perusteella mahdollisimman kustannustehokkaasti.

Lapsivaikutusten arviointi on tehty asianmukaisesti ja vaikutuksia on käsitelty sivistyslautakunnan kokouksessa. Sivistyslautakunnan päätös on myös syntynyt oikeassa ja laillisessa järjestyksessä eikä se muutoinkaan ole lainvastainen.

Päätös:

Antti Punta ehdotti, että koulujen alkamisajat otetaan uudelleen käsittelyyn. Mika Vilola kannatti ehdotusta. Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava ehdotus, asiasta äänestettiin. Esittelijän ehdotus JAA sai seitsemän ääntä (Hyrsky-Heikkilä, Markkanen, Karppinen, Hannula, Laulumaa, Pettersson, Suominen) ja Puntan ehdotus EI sai kolme ääntä (Vilola, Kytömaa, Punta). Näin ollen esittelijän ehdotus hyväksyttiin äänin 7-3.

Mika Vilola ja Antti Punta jättivät asiasta eriävän mielipiteen.