

Turun Seudun Kehitys Oy:n elinkeinopalvelusopimus

Kunnanhallitus 13.05.2024 § 133

Asian valmistelija:

Kunnanjohtaja Carita Maisila, p. 040 137 5121

Kaarinan, Liedon, Maskun, Mynämäen, Naantalin, Nousiaisten, Paimion, Raision, Ruskon, Sauvon ja Turun kunnat ovat perustaneet vuonna 2016 yhteisen Turun Seudun Kehitys Oy:n, jonka kautta kunnat sopivat elinkeinoyhteistyönsä tavoitteista, periaatteista, kustannusten jaosta ja organisaatiosta. Yhtiö tuottaa tai hankkii yhdessä sovittavat elinkeinopalvelut, jotka määritetään palvelusopimuksessa.

Elinkeinoyhteistyö perustuu itsenäisten kuntien keskinäiseen kumppanuuteen, erilliseen palvelusopimukseen sekä osakas-sopimukseen. Yhteistyöhankkeet toteutetaan tapauskohtaisesti joko seutukunnan kaikkien kuntien tai joidenkin kuntien tai kuntayhtymien välillä.

Turun Seudun Kehitys Oy ja Business Turku (entinen Turku Science Park Oy) ovat valmistelleet uutta elinkeinopalveluiden palvelusopimusta sopimuskaudelle 2025–2026. Palvelusopimuksella Turun seudun elinkeinosopimuksen (Sopimus Turun seudun elinkeinoyhteistyöstä, allekirjoitettu 15.6.2016) hyväksyneet kunnat sopivat kunnille tuotettavista elinkeinopalveluista.

Uusi elinkeinopalveluiden palvelusopimus

Kunnat sitoutuvat palvelusopimukseen kaksivuotiskaudeksi vuosille 2025–2026. Aiemmasta poiketen sopimuksessa on kaikille yhteisiä palveluita ja kuntakohtaisesti erikseen valittavia palveluita, joista laaditaan erillinen kuntakohtainen sopimus kunkin kunnan kanssa.

Palvelusopimus koostuu kahdesta pääalueesta:

1. Elinvoima- ja yrityspalvelut

A: Elinkeinopalvelut houkuttelevuuden lisäämiseksi

- sijoittumispalvelut ja investointien houkuttelu
- seudun markkinointi ja viestintä.

B: Palvelut yritysten kasvun ja kilpailukyvyn lisäämiseksi

- kasvuorientointuneen ja kansainvälisen liiketoiminnan käynnistäminen
- liiketoiminnan kehittäminen
- vienti ja kansainvälistyminen.

C: Yhtiön johto ja hallinto

– hallinto.

2. Elinkeinorahasto

Elinkeinorahasto on rahasto, josta rahoitetaan hankkeita tai maksetaan avustuksia Turun seudun elinkeinosopimuksen tarkoitusta toteuttaville ja Turun seudun elinvoiman kehittymistä edistävälle tahoille.

Tavoitteena on, että elinkeinorahastosta rahoitetaan erityisesti hankkeita, joissa on mukana myös muita rahoittajia tai rahoitusmuotoja (EU-hankerahat, valtiontuet, Sitra, Tekes, Invest In yms.)

Elinkeinorahasto jaetaan kiinteään osaan sekä kuntakohtaiseen osaan, joka on kullekin kunnalle harkinnanvarainen. Vaihtoehtoisesti kunta voi budjetoida kuntakohtaista rahastoa vastaavan hankevarauksen omaan talousarvioonsa, jolloin sen käytöstä päätetään kunnan oman hallintosäännön mukaan.

A: Rahaston kiinteä osa

Kiinteästä osasta rahoitetaan vuosittain yhtiökokouksen talousarviopäätöksen mukaisesti Business Turun yleisiä hankkeita tai avustuksia, jotka hyödyttävät seutua Turun seudun elinkeinosopimuksessa tarkoitettulla tavalla. Kiinteä osuus maksetaan vuosittain rahastoon.

B: Rahaston kuntakohtainen osa

Kuntakohtaisesta osasta kukin kunta voi rahoittaa omia elinkeinohankkeitaan tai yhdessä muiden kuntien tai toimijoiden kanssa toteutettavia hankkeita, jotka edistävät Turun seudun elinkeinosopimuksen tarkoitusta.

Kukin kunta päättää vuosittain kuntakohtaisen osuuden suuruudesta sopimuskohdan 4 mukaisesti. Kuntakohtaisen osuuden käyttö on kunkin kunnan omassa harkinnassa, mutta TSEK Oy:n hallituksen on kuitenkin hyväksyttävä elinkeinorahastosta rahoitettava kuntakohtainen hanke.

Kuntakohtainen osuus maksetaan vuosittain rahastoon. Mikäli kunta ei tilivuoden aikana käytä kaikkea kuntakohtaista elinkeinorahaa, kasvaa ko. kunnan omaisuus rahastossa käyttämättä jääneiltä osin. Elinkeinorahasto voidaan lakkauttaa vain osapuolten yksimielisellä yhtiökokouksen päätöksellä. Mikäli rahasto lakkautetaan, palautetaan siellä jäljellä olevat kiinteän rahaston varat kunnille niiden maksuosuuksien suhteessa ja kuntakohtaiset osuudet palautetaan kaupungeille/kunnille itselleen.

Palvelusopimuksen kunnittainen maksuosuus

Yhtiön hallitus esittää vuosittain yhtiökokoukselle talousarvion, joka

päättää kuntakohtaisesta asukaslukuun perustuvasta maksuosuudesta Turun seudun elinkeinosopimuksen mukaisesti. Yhtiön talousarviossa kustannukset jaetaan nyt käsittelyssä olevan sopimuksen rakenteen ja kuntakohtaisten sopimusten mukaisesti.

Vuoden 2025 palvelusopimuksen vuosimaksu on kaikkien palvelujen (kaikille kuuluvat palvelut ja kaikki valinnaiset palvelut) osalta yhteensä 9,40 euroa/asukas jakautuen alla olevan listauksen mukaisesti.

Vertailuna sopimuskauden 2021–2024 kustannustaso:

Yrityspalvelut 6,00 €

Hallinto 0,55 €

Elinkeinorahasto - Kiinteä osa 2,03 €

Elinkeinorahasto - Kuntakohtainen osa 1,93 €

Vuosimaksu/asukas 10,50 €

Mynämäen kunnan maksuosuus 79 107 euroa / vuosi.

Sopimuskauden 2025–2026 maksuosuudet:

Kaikille kuuluvat palvelut

1. Elinkeinopalvelut houkuttelevuuden lisäämiseksi 1,80 €/asukas

2. Elinkeinorahaston kiinteä osa 2,025 €/asukas

3. Vienti ja kansainvälistyminen 1,24 €/asukas

4. Yhtiön johto ja hallinto 0,55 €/asukas

Yhteiset yhteensä 5,62 €

Valinnaiset palvelut ja niiden maksuosuudet:

5. Kasvuyrityksen liiketoiminnan käynnistäminen 0,62 €/asukas

6. Liiketoiminnan kehittäminen 1,24 €/asukas

7. Elinkeinorahaston kuntakohtainen osa 0 - 1,925 €/asukas

Valinnaiset yhteensä 3,79 €

Mynämäen kunnan kustannus eri vaihtoehdoissa 7534 asukkaan mukaan laskettuna:

Kustannukset/asukas - Palvelut 1–7 9,40 € = 70.820 €/vuosi

Kustannukset/asukas - Palvelut 1–4 5,62 € = 42.341 €/vuosi

Kustannukset/asukas - Palvelut 1–6 7,48 € = 56.354 €/vuosi

Palveluiden vuosimaksun suuruus tarkistetaan vuosittain elinkustannusindeksin kehityksen mukaisesti. Kuntakohtainen asukasmäärä tarkistetaan aina vuoden alussa. Asukasmääränä käytetään laskutusvuoden alussa Tilastokeskuksen tarjoaman tuoreimman tiedon eli toissavuoden lopun asukasmäärä.

Kukin kunta voi vuosittain päättää Elinkeinorahaston kuntakohtaisen osuuden suuruudesta 0–1,925 euroa/asukas ilmoittamalla siitä TSEK:n hallitukselle viimeistään edeltävän vuoden loppuun mennessä.

Kukin kunta päättää valinnaisten palveluiden käytöstä tämän nyt käsittelyssä olevan sopimuksen kuntakohtaisen liitteen mukaisesti. Kunta voi kesken sopimuskauden lisätä hankkimiensa valinnaisten palveluiden määrää ilmoittamalla siitä TSEK:n hallitukselle.

Alkavien yrittäjien palvelut siirtyvät jatkossa osaksi TE-palveluita

Sosiaali- ja terveyspalvelujen siirtyminen hyvinvointialueille on lisännyt elinvoimatehtävien painoarvoa kunnissa. Turun seudun kunnat ovat jo ennen sote-uudistusta vahvistaneet omia elinvoima- ja yrityspalvelujaan. Tällä hetkellä yhtä lukuun ottamatta jokaisessa seudun kunnassa on yrityspalvelutehtäviin osoitettua henkilöstöä.

Julkisten työvoimapalvelujen siirto valtiolta kuntien järjestämisvastuulle laajentaa entisestään kuntien elinvoimatehtäviä. Jatkossa kunnat vastaavat täysimääräisesti muun muassa palkkatuen ja starttirahan myöntämisestä.

Turun seudulla kuntien yhteisiä alkavan yrittäjän palveluja on vuodesta 2016 tarjonnut Business Turku. Palvelut sisältävät esimerkiksi startti-infoja, starttipajoja ja henkilökohtaista perustamisneuvontaa. Palvelut Business Turulta on ostanut seudun kuntien yhteinen elinkeinoyhtiö Turun seudun kehitys Oy. Vuonna 2023 Turun seudun kunnat rahoittivat Business Turun tuottamia alkavan yrittäjän palveluja noin 450.000 eurolla. Tästä Turun kaupungin osuus oli noin 261.000 euroa.

Business Turun hallitus on linjannut, että jatkossa kehitysyhtiön toiminta painottuu vahvasti kasvua ja kansainvälistymistä tavoitteleviin yrityksiin. Tämä tarkoittaa, että Business Turku tarjoaa jatkossa alkuvaiheen tukea ja neuvontaa työllistävälle kasvuhakuisille yrityksille, mutta toiminimiyrittäjien ja yksinyrittäjien alkavan yrittäjän palvelut on organisoitava uudelleen.

Alkavan yrittäjän palvelut on mahdollista tuottaa ja toteuttaa kunnan omana toimintana tai esimerkiksi TE-palveluiden yhteydessä, yksityiseltä palvelutarjoajalta hankkimalla tai uuden seudullisen uusyritysorganisaation kautta.

Alkavan yrittäjien palveluiden kustannus on ollut 1,10 euroa/asukas, mikä poistuu nyt käsittelyssä olevassa palvelusopimuksessa Turun Seudun Kehitys Oy:n tehtävistä. Tämä tässä kohtaa säästönä näyttäytyvä palveluiden siirto tulee myöhemmin näkymään vastaavana rahoituksen lisätarpeena TE-alueella joko isäntäkunta Turun tai lähipalveluita tarjoavan muun kunnan laskutuksen kautta. Tästä sovitaan myöhemmin erikseen.

Esityslistan liitteenä on Turun seudun elinkeinoyhteistyösopimus sekä elinkeinosopimuksen palvelusopimus ja kuntakohtainen liite vuosille 2025–2026.

Lisäksi esityslistan mukana lähetetään Business Turun palvelukuvaus.

Yritysvaiikutukset: Elinkeinopalvelusopimuksella on merkittävä vaikutus mynämäkeläisten yritysten elinkeinopalveluihin. Elinkeinopalvelut hoidetaan jatkossa pääosin kunnan omana työnä, mutta vientiin, kansainvälistymiseen ja sijoittumispalveluihin liittyvät kokonaisuudet tehdään yhteistyössä Turun seudun kuntien kanssa palvelusopimuksen mukaisesti.

Päätösehdotus
(kj):

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Mynämäen kunta

1. Hyväksyy liitteen mukaisen Turun seudun elinkeinosopimuksen palvelusopimuksen sopimuskaudelle 2025–2026.
2. Valitsee ko. sopimuksen kaikille sopimuskunnille yhteiset palvelut, mutta ei kuntakohtaisesti valittavia palveluita. Yritysneuvonta hoidetaan jatkossa ensisijaisesti kunnan omana työnä.

Elinkeinorahaston kuntakohtaista osaa ei valita tämän sopimuksen kautta, vaan jatkossa Mynämäen kunta budjetoi ja hallinnoi vastaavaan tarkoitukseen varattavaa rahaa vuosittain itse.

Lisäksi kunnanjohtaja valtuutetaan tekemään tarvittaessa sopimukseen teknisiä korjauksia ennen sen allekirjoittamista.

Päätös:

Keskustelun kuluessa Aappo Kontu ehdotti Kimmo Karkoisen kannattamana, että asia jätetään pöydälle.

Koska oli tehty ehdotuksen pöydälle panoa tarkoittava kannatettu ehdotus, puheenjohtaja totesi, että asian käsittelyn jatkamisesta tässä kokouksessa täytyy äänestää. Äänestysmenettelyksi hyväksyttiin nimenhuutoäänestys siten, että asian käsittelyn jatkamista tässä kokouksessa kannattavat äänestävät JAA ja pöydälle panoa kannattavat äänestävät EI.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 0 JAA-ääntä, 9 EI-ääntä (Huuskonen, Toivonen, Arvo, Karkoinen, Kontu, Kylänpää, Mäkisalo, Suominen ja Vilola) ja 1 tyhjä (Hyrsky-Heikkilä), 1 poissa.

Näin ollen puheenjohtaja totesi, että kunnanhallitus päätti äänin 0-9, 1 tyhjä, 1 poissa jättää asian pöydälle.

Kunnanhallitus 03.06.2024 § 146
159/00.04.02/2024

Asian valmistelija:

Kunnanjohtaja Carita Maisila, p. 040 137 5121

Elinvoimajohtaja Hanna Nieminen, p. 040 135 4509

Kunnanhallituksen kokouskäsittelyn 13.5.2024 yhteydessä nousi esille ajatus siitä, voisiko Turun Seudun Kehitys Oy:öön

osallistumisen korvata muulla, paikallisemmalla kuntien välisellä yhteistyöllä. Business Turku koetaan etäiseksi ja on epävarmuutta sen suhteen, saadaanko kokonaisuuteen kuulumisesta riittävällä tavalla hyötyä juuri Mynämäen kunnalle ja mynämäkeläisille yrityksille.

Uuden palvelusopimuksen mukaisessa palvelukokonaisuudessa kaikille kunnille yhteisten palveluiden kustannus olisi 5,62 euroa/asukas, eli Mynämäen kunnan maksuosuus olisi noin 42.000 euroa/vuosi. Mynämäen kunnan maksuosuus vastaa noin 0,5 henkilöttyövuoden kuluja, kun huomioidaan palkat ja sivukulut sekä muut työntekijäresurssista aiheutuvat kulut.

Seudullinen yhteistyö on Turun seudulla tärkeä osa maakunnallista kehittämistä ja siitä kokonaan pois jääminen jättäisi Mynämäen kunnan ulkopuolelle monesta seudullisesta kehittämiskokonaisuudesta, yritysten sijoittumisvaihtoehdoista ja muista toimenpiteistä ja palveluista tulevan kahden vuoden aikana, jotka käsillä oleva sopimuskausi kattaa.

Ilman Turun seutukuntaa ja seutukunnan kehittämistä olisi Mynämäen kunnan vetovoiman ja elinvoiman kehittäminen yksinään kunnan omalla vastuulla ja omin resurssein toteutettuna se olisi erittäin haastavaa. Seutukunnallinen kehittäminen luo raamit, joita jokainen erillinen mukana oleva kunta täydentää ja toteuttaa oman intressinsä mukaisesti. Kunnan oma pitkäjänteinen kehittäminen (esim. maanhankinta, kaavoitus, liikenne ratkaisut, ennakkorakentaminen, yritysalueiden tuotteistus) on kunkin kunnan omalla vastuulla.

Turun seudun kehitys Oy:n nykyisen toimitusjohtajan aikana kuntien elinvoimavastaavat ovat tavanneet säännöllisesti eri teemojen äärelle. Niin elinvoimavastaavien yhteistyössä kuin kuntajohtajien työskentelyssä esillä ovat alueelle sijoittumista harkitsevat yritykset (kuukausittaiset valtakunnalliset yritysraportit uutta sijaintia kartoittavista yrityksistä).

Esimerkiksi uusiutuvan energian ja vihreän teknologian yritysten sijoittuminen seudulle on iso mahdollisuus ja Mynämäen tärkeä pysyä näissä keskusteluissa ja vaihtoehdoissa mukana. Vastaavasti myös raideliikenteen henkilöjunaliikenteen kehittämistä voidaan tehdä Turun seutukunnan vetämänä.

Olisi iso askel sivuun, jos Mynämäki ei olisi mukana näissä keskusteluissa ja kehittämislinjausten vetämisessä. Minimitason panos olla mukana tässä kuntayhteistyössä on tässä vaiheessa riittävä, mutta myös välttämätön.

Nyt kun kunnassa on oma elinvoimaresurssi, jonka tehtävään on sisällytetty myös seudullisen yhteistyön kehittäminen ja tiivistäminen, on tarkoituksenmukaista jatkaa tätä yhteistyötä entistä tiiviimmin nyt käsillä olevan kaksivuotisen sopimuskauden aikana. Seudun kunnilla on yhteisenä tavoitteena kokonaisuuden kehittäminen entisestään,

mutta jos Mynämäen kunta ei ole mukana, emme myöskään ole mukana kehittämässä palvelukokonaisuutta.

Eritasoiset yritysten neuvontapalvelut ovat hoidettavissa kunnan omana työnä, mikä tulee jo osaltaan pienentämään yhteistyösopimuksen kustannusta aiempaan verrattuna. Yritysten neuvontapalvelut eivät kuitenkaan nekään toteudu ilman kustannuksia aiheuttavaa henkilöresurssia. Tällä hetkellä tehtäväkokonaisuuden laajuudesta johtuen elinvoimajohtajan työpanoksesta vähintään puolet kuuluu Mynämäen YritysVoima Oy:n hallintoon ja kiinteistöhallintaan hyvin konkreettisista arkipäivän tehtävistä lähtien.

Kunnanhallituksen evästyksen mukaisesti kunnanjohtaja on käynyt keskustelua palvelutasosta naapurikuntien kanssa. Kaikille kunnille yhteisiksi ajateltujen tehtäväkokonaisuuksien järjestämistä pienemmän alueen yhteistyössä ei ole pidetty tarkoituksenmukaisena tässä vaiheessa. Yhteistyön tiivistäminen niin ns. Akselikuntien alueella kuin esimerkiksi Turun seudun läntisen puolen kuntien kesken pidetään tärkeänä ja jos TE-uudistuksen lähipalvelut toteutuvat suunnitellusti, yhteistyön tiivistäminen myös elinvoimapalveluissa on luontevaa. Mynämäen naapurikunnista esimerkiksi Maskun kunta on jo päättänyt osallistumisestaan palvelusopimukseen kaikille kunnille yhteisten tehtävien osalta.

Päätösehdotus
(kj):

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Mynämäen kunta

1. hyväksyy liitteen mukaisen Turun seudun elinkeinosopimuksen palvelusopimuksen sopimuskaudelle 2025–2026.
2. valitsee ko. sopimuksen kaikille sopimuskunnille yhteiset palvelut, mutta ei kuntakohtaisesti valittavia palveluita. Yritysneuvonta hoidetaan jatkossa ensisijaisesti kunnan omana työnä.

Elinkeinorahaston kuntakohtaista osaa ei valita tämän sopimuksen kautta, vaan jatkossa Mynämäen kunta budjetoi ja hallinnoi vastaavaan tarkoitukseen varattavaa rahaa vuosittain itse.

Lisäksi kunnanjohtaja valtuutetaan tekemään tarvittaessa sopimukseen teknisiä korjauksia ennen sen allekirjoittamista.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Elinvoimajohtaja Hanna Nieminen oli kokouksessa läsnä tämän asian käsittelyn ajan.