



Mynämäen kunta  
Tarkastuslautakunta

## Arviointikertomus 2022

Mynämäen kunnanvaltuustolle

### 1. Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunnan jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä kertomusvuonna:

| jäsenet              | varajäsenet         |
|----------------------|---------------------|
| Lehtonen Esko, pj    | Valtanen Jenni      |
| Aerikkala Kalle, vpj | Tuominen Meri-Salla |
| Kantonen Sari        | Kallio Elisa        |
| Haapanen Hely        | Vuorio Ari          |
| Kauppila Jani        | Hannula Juhani      |
| Numminen Lauri       | Lyhtelä Jarno       |
| Laitinen Taina       | Koukonen Janne      |

Tarkastuslautakunta vastaa kuntalain 121 ja 125 §:n sekä hallintosäännön 67 §:n nojalla kunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä sekä tarkastusta koskevien asioiden valmistelusta.

Lautakunnan tehtävänä on erityisesti arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lisäksi lautakunnan tulee arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Sidonnaisuusilmoitukset tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo sidonnaisuusilmoitusten ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista sekä saattaa ne valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunta on osa johtamisjärjestelmää ja toimii osaltaan toiminnan kehittäjänä. Tarkastuslautakunta toimii itsenäisesti ja riippumattomasti.

Kunnan tilintarkastajana toimii tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy. Vastuullinen tilintarkastaja on HT, JHT Sinikka Niitynperä ja avustavat tarkastajat Kaisa Huhtala ja Emma Niitynperä.

Tarkastuslautakunta kokoontui tarkastuskauden aikana kuusi kertaa. Vuoden 2022 tilintarkastuksen ja arviointityön painopistealue oli koko kunta sekä sivistystoimi.

Lautakunta on seurannut kunnan toimintaa kokousmateriaalien avulla ja haastatellut seuraavia viran- ja toimenhaltijoita:

- kunnanjohtaja Seija Österberg
- varhaiskasvatusjohtaja Erja Santanen
- kulttuuri- ja kirjastopalveluvastaava Viktoria Kulmala
- liikunta- ja nuorisopalveluvastaava Anu Saarni

## 2. Yleistä

### 2.1 Hallinto

Toimintakertomus sisältää kattavan selvityksen vuoden 2022 toiminnasta. Toimintakertomukseen sisältyvät selonteot sisäisen valvonnan ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Kuntakonsernin toiminnasta ja taloudesta on annettu selvitys.

### 2.2 Kunnan talouden kehitys

Kunnan tilikausi 2022 oli edelleen poikkeuksellinen. Korona näkyi toiminnassa mm. henkilökunnan poissaoloina. Ukrainan sota vaikutti kunnan toimintaan. Kuntaan saapui tilapäistä suojelua tarvitsevia ukrainalaisia, joita kotoutettiin yhdessä seurakunnan ja vapaaehtoisten kanssa. Sodan myötä hinnat lähtivät nousuun. Varautumista tehostettiin myös maakunnallisesti.

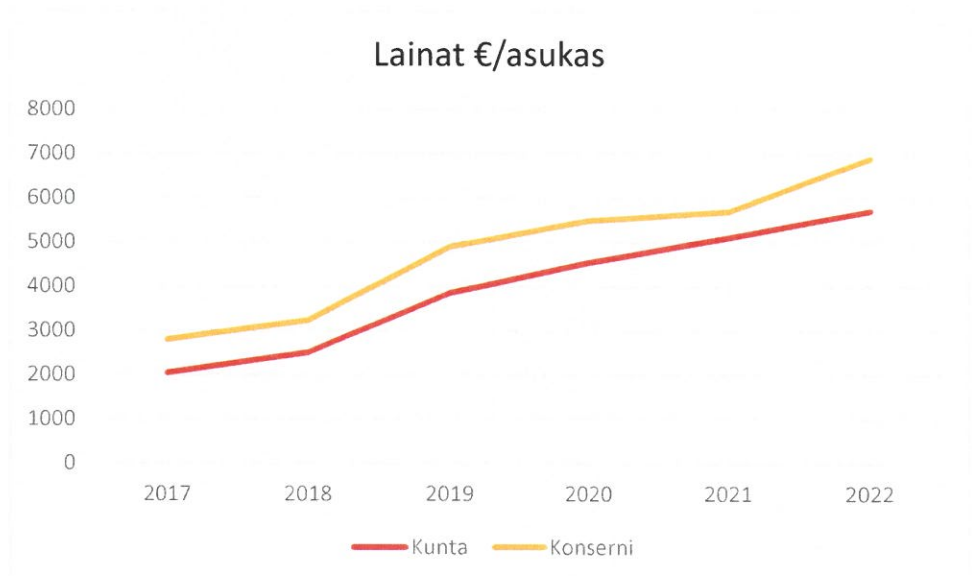
Kunnan tilikauden tulos parani alkuperäisen talousarvion 0,9 milj.€ alijäämästä 0,8 milj. € ylijäämäksi. Toimintatuotot kasvoivat n. 10 % vuoteen 2021 verrattuna ja suurin vaikutus niihin oli valtion maksamilla korona-avustuksilla. Toimintatuotot ylittivät muutetun talousarvion 1,2 milj.€. Korona-avustukset eivät enää sisällyneet valtionosuuksiin kuten aiemmin. Verotulot ja valtionosuudet yhteensä toteutuivat suuruusluokalta muutetun talousarvion mukaisina. Verotuloissa oli kasvua vuoteen 2021 verrattuna 0,3 milj.€ ja valtionosuuksissa 0,5 milj.€. Toimintakulut säilyivät lähes ennallaan vuoteen 2021 verrattuna ja alittivat muutetun talousarvion 0,6 milj.€. Vuoden 2022 investoinnit olivat 5,8 milj.€. Kunnan lainamäärä on kasvanut viime vuosina isojen investointien vuoksi. Kunnan lainamäärä 5.697 € /asukas (5.094 ed. vuonna) on korkea.

Sote-uudistus tuli voimaan vuoden 2023 alusta lukien. Uudistuksen vaikutus talouteen tulee olemaan merkittävä, koska kunnan

vastuulle tulee jäämään paljon lakisääteisiä palveluja sekä lainojen hoitokulut. Kunnan valtionosuudet pienevät ja verotulot vähenvät.

| <b>Tunnusluvut kunta</b>      | 2019 | 2020 | 2021        | 2022        |
|-------------------------------|------|------|-------------|-------------|
| vuosikate €/as                | -539 | 462  | <b>174</b>  | <b>335</b>  |
| lainat €/as                   | 3841 | 4533 | <b>5094</b> | <b>5697</b> |
| kertynyt yli-/alijäämä €/as   | 287  | 569  | <b>527</b>  | <b>635</b>  |
| omavaraisuusaste              | 40,9 | 39,7 | <b>36,9</b> | <b>36,4</b> |
| suhteellinen velkaantuneisuus | 74,4 | 75,8 | <b>82,3</b> | <b>84,6</b> |

| <b>Tunnusluvut konserni</b>        | 2019  | 2020  | 2021         | 2022         |
|------------------------------------|-------|-------|--------------|--------------|
| vuosikate €/as                     | -283  | 729   | <b>466</b>   | <b>491</b>   |
| lainat €/as                        | 4 886 | 5 478 | <b>5 678</b> | <b>6 878</b> |
| kunnan tuloveroprosentti           | 21    | 21,25 | <b>21,25</b> | <b>21,25</b> |
| <b>kertynyt yli-/alijäämä €/as</b> | -964  | -618  | <b>-658</b>  | <b>-688</b>  |
| omavaraisuusaste                   | 24    | 25    | <b>23</b>    | <b>21</b>    |
| suhteellinen velkaantuneisuus      | 60    | 60    | <b>63</b>    | <b>69</b>    |



Kunnan vuosikate on 2,5 milj. euroa positiivinen. Tilinpäätöksessä 2021 kunnan vuosikate oli 1,3 milj. euroa. Vuosikate parani 1,2 milj. euroa. Poistojen jälkeen tilikauden 2022 tulos oli ylijäämäinen 0,8 milj. euroa (-0,3 milj. euroa).

Suhteellinen velkaantuneisuus kertoo, kuinka suuri osuus kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Kunnan tunnusluku suhteellisen velkaantuneisuuden osalta on edelleen kasvanut tilikauden 2022 aikana. Alle 50 %:n suhteellista velkaantuneisuutta pidetään vielä hyvänä. Kunnan suhteellinen velkaantuneisuus on 84,6 %.

### 3. Toiminnan arviointi

#### 3.1 Keskushallinto

Elinvoiman vahvistamisen painopistealueen tavoitteena on asukasmäärän kasvu sekä työpaikkojen määrän lisääntyminen.

Asetetut tavoitteet toteutuivat mm. seuraavasti:

- asukasmäärä ei kasvanut, vaan pieneni 55 hengellä
- Lukkari-Jukola suunnistustapahtuma toi näkyvyyttä kunnalle
- kunta päätti olla hakematta Fölin jäsenyyttä tässä vaiheessa

Toimivat palvelut painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- vuonna 2022 merkittävä osa työpanoksesta kohdistettiin sote- ja pela- uudistuksen valmisteluun. Tukipalveluista Varhalle siirtyi 11 henkilöä ja kunta vuokrasi 2 keittiötä Kaarealle
- kunnanhallitus hyväksyi aiesopimuksen maankäyttöpäällikkö-yhteistyöstä Maskun ja Nousiaisten kuntien kanssa
- tietohallintoa koskeva yhteistyösopimus Nousiaisten kanssa uusittiin

Hyvinvoivat ja osallistuvat kuntalaiset painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- hyvinvointityöryhmä kokoontui vuoden aikana kaksi kertaa
- liikenneturvallisuussuunnitelma valmistui
- osallistava budjetointi oli käytössä ensimmäistä kertaa
- etätyö ja etäneuvottelut ovat vakiintuneet osaksi kunnan toimintaa

Tasapainoinen talous painopisteen tavoitteiden toteutuma

- konserniyhtiöt ovat oleellisin osin raportoineet puolivuositain
- Laurin koulun saneeraus aiheutti isot väistötilatarpeet
- vuosikate riitti kattamaan poistot
- Koy Häävuorentie 5 vuokrasopimus siirtyi Varhalle

#### 3.2 Kasvatus- ja sivistyslautakunta

Elinvoiman vahvistamisen painopistealueen tavoitteena on asukasmäärän kasvu sekä työpaikkojen määrän lisääntyminen.

Asetetut tavoitteet toteutuivat mm. seuraavasti:

- varhaiskasvatuspaikkojen määrä on ollut kriittinen
- vuoden aikana hyväksyttiin 2 yksityistä päiväkotia palvelusetelituottajiksi

- 6-9 luokkalaisilla hyödynnettiin TET-harjoittelussa paikallisia yrityksiä

Toimivat palvelut painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- asiakastyytyväisyyskyselyä ei toteutettu varhaiskasvatuksessa
- varhaiskasvatuksen opettajista on ollut pulaa
- valtiolta on saatu erityisavustusta varhaiskasvatukseen ja esi- ja perusopetukseen
- laajennetun oppivelvollisuuden mukaiset toimenpiteet ja tehtävät on tehty asianmukaisesti
- kirjaston näyttelytilojen käyttöaste oli 100 %

Hyvinvoivat ja osallistuvat kuntalaiset painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- koulujen kerhotoiminta on jatkunut ja nuorisotyö jalkautui myös koulujen arkeen
- nuorten vaikuttajaryhmä kokoontui kahdeksan kertaa

Tasapainoinen talous painopisteen tavoitteiden toteutuma

- varhaiskasvatuksen asiakasmaksut ovat olleet lakisääteisiä
- opetustoimen toiminta vuonna 2022 on katettu talousarvion puitteissa

### 3.3 Tekninen lautakunta

Elinvoiman vahvistamisen painopistealueen tavoitteena on asukasmäärän kasvu sekä työpaikkojen määrän lisääntyminen.

Asetetut tavoitteet toteutuivat mm. seuraavasti:

- tiloja on peruskorjattu ja kiinteistöjen yleinen ilme on pidetty siistinä
- kiinteistöautomaatiota on hyödynnetty mm. laajoissa peruskorjaushankkeissa

Toimivat palvelut painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- kiinteistöjen kunnossapito-ohjelman laatiminen on kesken
- tilojen palvelusopimukset on päivitetty
- kaikki rakennusvalvonnan asiointi voidaan hoitaa sähköisesti

Hyvinvoivat ja osallistuvat kuntalaiset painopisteen tavoitteiden toteutuma:



- kiinteistövarausjärjestelmää ei otettu käyttöön

Tasapainoinen talous painopisteen tavoitteiden toteutuma

- tavoitteita on jäänyt toteutumatta henkilökunnan vaihtuvuuden ja vajeen vuoksi
- Hiirenkorvan päiväkotia ja Huolin koulu on myyty

### 3.4. Konsernitavoitteet

Konsernin toiminnasta on annettu selvitys tilinpäätöksessä. Mynämäen Yritysvoima on myynyt Roukkulin teollisuushallin. Irjantalon kiinteistön saneerauksen suunnittelu on aloitettu. Kiinteistö Oy Häävuoren vuokrasopimus hoivatiloista siirtyi v. 2023 alusta hyvinvointialueelle ja keittiön Kaarealle. KiOy Mietoisten Palvelutalossa kunnan omistamissa tiloissa on toiminut Hiirenkorvan päiväkotia.

Konsernitavoitteiden toteutumisesta on annettu selvitys tilinpäätöksessä.

### 3.6 Arviointikertomuksen 2021 käsittely

Kunnanvaltuusto on käsitellyt vuoden 2021 arviointikertomuksen kokouksessaan 19.9.2022.

## 4. Yhteenveto

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että kunnan talouden liikkumavara on heikko. Kunnan lainamäärä 5.697 €/asukas on huomattavasti yli Manner-Suomen kuntien keskiarvon 3.392 €/asukas.

Tarkastuslautakunta on edelleen huolissaan kunnan talouden kehityksestä. Kiinteistöjen kunnossapitosuunnitelma ja –ohjelma pitää saada käyttöön.

Käynnissä olevien investointien toteutuksen valvontaan tulee kiinnittää jatkuvaa huomiota.

Lähitulevaisuuden haasteet (HyTe, TE) huomioiden tulee kuntien välistä yhteistyötä määrätietoisesti kehittää.

Henkilöstön vaihtuvuus pitää saada hallintaan. Lautakunta haluaa jatkossa yhteenvedot työtyytyväisyyskyselyistä sekä pysyvyydestä.

Kunnanhallitukselta ja lautakunnilta edellytetään täsmällisiä vastauksia, nopeaa käsittelyä ja toimenpiteitä arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin.

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää vuoden 2022 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Mynämäki 6.6.2023



Esko Lehtonen  
puheenjohtaja



Kalle Aerikkala  
jäsen



Sari Kantonen  
jäsen



Hely Haapanen  
jäsen



Janne Koukonen  
varajäsen