



Mynämäen kunta
Tarkastuslautakunta

Arviointikertomus 2021

Mynämäen kunnanvaltuustolle

1. Tarkastuslautakunnan toiminta

Tarkastuslautakunnan jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä kertomusvuonna:

jäsenet	varajäsenet
Lehtonen Esko, pj	Valtanen Jenni
Aerikkala Kalle, vpj	Tuominen Meri-Salla
Kantonen Sari	Kallio Elisa
Haapanen Hely	Vuorio Ari
Kauppila Jani	Hannula Juhani
Numminen Lauri	Lyhtelä Jarno
Laitinen Taina	Koukonen Janne

Tarkastuslautakunta vastaa kuntalain 121 ja 125 §:n sekä hallintosäännön 67 §:n nojalla kunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä sekä tarkastusta koskevien asioiden valmistelusta.

Lautakunnan tehtävänä on erityisesti arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Lisäksi lautakunnan tulee arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Sidonnaisuusilmoitukset tehdään tarkastuslautakunnalle, joka valvoo sidonnaisuusilmoitusten ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista sekä saattaa ne valtuustolle tiedoksi.

Tarkastuslautakunta on osa johtamisjärjestelmää ja toimii osaltaan toiminnan kehittäjänä. Tarkastuslautakunta toimii itsenäisesti ja riippumattomasti.

Kunnan tilintarkastajana toimii tilintarkastusyhteisö BDO Auditor Oy. Vastuullinen tilintarkastaja on HT, JHT Sinikka Niitynperä ja avustava tilintarkastaja Kaisa Huhtala.

Tarkastuslautakunta kokoontui tarkastuskauden aikana seitsemän kertaa. Vuoden 2021 tilintarkastuksen ja arviointityön painopiste-alue oli koko kunta sekä sivistystoimi.

Lautakunta on seurannut kunnan toimintaa kokousmateriaalien avulla ja haastatellut seuraavia viran- ja toimenhaltijoita:

- Mynämäen YritysVoima Oy:n toimitusjohtaja Matti Helenius
- kasvatus- ja sivistysjohtaja Susan Porkka
- kunnanjohtaja Seija Österberg
- hallintojohtaja Marja Kärkkäinen

2. Yleistä

2.1 Hallinto

Toimintakertomus sisältää kattavan selvityksen vuoden 2021 toiminnasta ja myös erillisen kappaleen koronapandemian taloudellisista vaikutuksista. Toimintakertomukseen sisältyvät selonteot sisäisen valvonnan ja konsernivalvonnan järjestämisestä. Kuntakonsernin toiminnasta ja taloudesta on annettu selvitys.

2.2 Kunnan talouden kehitys

Kunnan tilikausi 2021 oli edelleen poikkeuksellinen. Koronapandemia asetti kunnan toiminnalle rajoituksia – erityisesti opetustoimessa, varhaiskasvatuksessa ja vapaa-aikatoimissa.

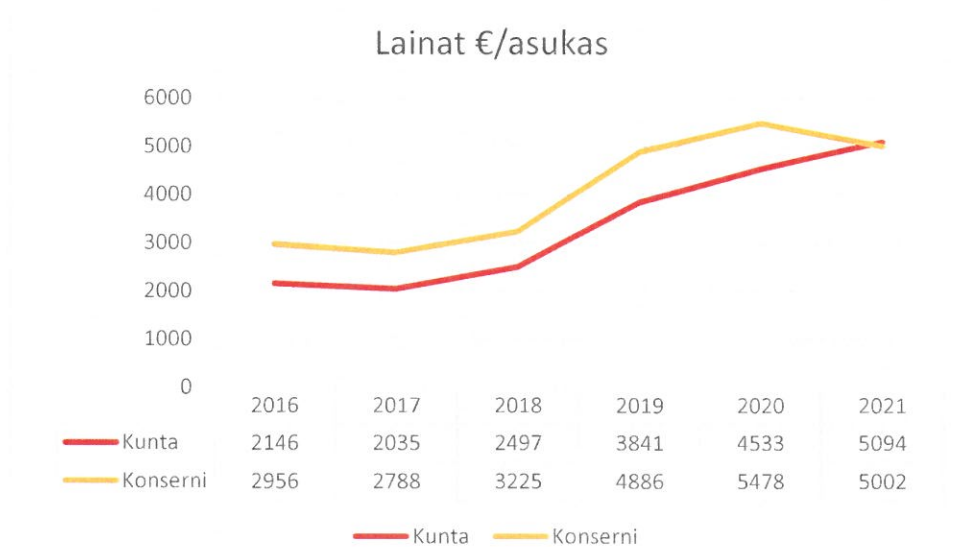
Kunnan tilikauden tulos parani alkuperäisen talousarvion 1,6 milj.€ alijäämästä 0,3 milj. € alijäämäksi. Kunta sai vuonna 2021 valtion koronatukia n. 1,0 milj. €. Ilman vuosien 2020 ja 2021 ylimääräisiä koronatukia ja harkinnanvaraista valtionosuutta kunnan taseessa ei olisi enää ylijäämiä.

Kunnanvaltuusto hyväksyi 14.9.2020 kunnan talouden tasapainottamisohjelman, jonka tavoitteena on saada kunnan talous tasapainoon lähivuosina. Tasapainottamistyö on välttämätöntä, sillä kunnan vuoden 2022 talousarvio ja vuosien 2023 – 2024 taloussuunnitelma on alijäämäinen yhteensä 1,6 milj. €. Kunnan lainamäärä on kasvanut viime vuosina isojen investointien vuoksi. Kunnan lainamäärä 5.094 €/asukas on korkea.

Sote-uudistus tulee voimaan vuoden 2023 alusta lukien. Uudistuksen vaikutus talouteen tulee olemaan merkittävä, koska kunnan vastuulle tulee jäämään paljon lakisääteisiä palveluja sekä lainojen hoitokulut. Kunnan valtionosuudet pienevät ja verotulot vähenevät.

Tunnusluvut kunta	2018	2019	2020	2021
vuosikate €/as	-231	-539	462	174
lainat €/as	2497	3841	4533	5094
kertynyt yli-/alijäämä €/as	1133	287	569	527
omavaraisuusaste	54,6	40,9	39,7	36,9
suhteellinen velkaantuneisuus	53,1	74,4	75,8	82,3

Tunnusluvut konserni	2018	2019	2020	2021
vuosikate €/as	-9	-283	729	466
lainat €/as	3 225	4 886	5 478	5 002
kunnan tuloveroprosentti	21	21	21,25	21,25
kertynyt yli-/alijäämä €/as	3	-964	-618	-658
omavaraisuusaste	36,6	24	25	23
suhteellinen velkaantuneisuus	47,4	60	60	63



Kunnan vuosikate on 1,3 milj. euroa positiivinen. Tilinpäätöksessä 2020 kunnan vuosikate oli 3,5 milj. euroa. Vuosikate heikkeni 2,2 milj. euroa. Poistojen jälkeen tilikauden 2021 tulos oli alijäämäinen 0,3 milj. euroa (2,1 milj. euroa).

Kunnan taseen ylijäämää, joka on 4,0 milj. euroa. Kunnan tase olisi ollut alijäämäinen jo vuonna 2018 ilman kunnan vesihuollon myyntivoittoa noin 10 milj. euroa.

Suhteellinen velkaantuneisuus kertoo, kuinka suuri osuus kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Kunnan tunnusluku suhteellisen velkaantuneisuuden osalta on edelleen kasvanut tilikauden 2021 aikana. Alle 50 %:n suhteellista velkaantuneisuutta pidetään vielä hyvänä. Kunnan suhteellinen velkaantuneisuus on 82,3 %.

3. Toiminnan arviointi

3.1 Keskushallinto

Elinvoiman vahvistamisen painopistealueen tavoitteena on asukasmäärän kasvu sekä työpaikkojen määrän lisääntyminen.

Asetetut tavoitteet toteutuivat mm. seuraavasti:

- asukasmäärä ei kasvanut, vaan pieneni 61 hengellä
- kunta on hankkinut 1,5 ha alueen Mietoisten teollisuusalueen laajennukseksi

Toimivat palvelut painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- sähköisten toimintojen käyttö lisääntyi
- tarpeettomista toimitiloista luovuttiin
- uusi terveyskeskus valmistui ja toiminta siellä alkoi vuonna 2021

Hyvinvoivat ja osallistuvat kuntalaiset painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- sähköisten toimintojen käyttö lisääntyi

Tasapainoinen talous painopisteen tavoitteiden toteutuma

- etätyömahdollisuus ja etäneuvottelut jatkuvat koronan jälkeenkin
- toimitilojen käyttöastetta seurataan
- velkaantumisen hallinta ei onnistunut

3.2 Kasvatus- ja sivistyslautakunta

Elinvoiman vahvistamisen painopistealueen tavoitteena on asukasmäärän kasvu sekä työpaikkojen määrän lisääntyminen.

Asetetut tavoitteet toteutuivat mm. seuraavasti:

- varhaiskasvatuspaikkojen määrä on ollut riittävä
- palvelusetelin käyttö varhaiskasvatuksessa on kasvanut 33 %
- Meidän Mynämäki – tiedotelehden sisältöä on kehitetty

Toimivat palvelut painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- varhaiskasvatuksen asiakastyytyväisyyskyselyn keskiarvo oli hyvä
- opetustoimessa on jatkettu hanketyötä erillisrahoituksella
- pedagoginen asiantuntija on jatkanut toimintaansa 1.8.2021 alkaen

- Arkeen Voimaa -ryhmätoiminta on käynnistynyt

Hyvinvoivat ja osallistuvat kuntalaiset painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- varhaiskasvatuksessa on ollut käytössä kiusaamista ehkäisevä Mini-Verso- ohjelma
- koulujen kerhotoiminta on jatkunut ja nuorisotyö jalkautui myös koulujen arkeen
- Hyte-koordinaattori osallistui ennalta ehkäisevään opiskelija-huoltoon
- tiedolla johtamisessa on hyödynnetty mm. TEA- viisaria kirjasto- ja liikuntatoimessa

Tasapainoinen talous painopisteen tavoitteiden toteutuma

- varhaiskasvatuksessa budjetti toteutui 100 %
- opetustoimen budjetti toteutui 97,2 %
- kulttuuri- ja vapaa-aikatoimen budjetti ei ylittynyt

3.3 Tekninen lautakunta

Elinvoiman vahvistamisen painopistealueen tavoitteena on asukasmäärän kasvu sekä työpaikkojen määrän lisääntyminen.

Asetetut tavoitteet toteutuivat mm. seuraavasti:

- kunnassa tehtiin ja suunniteltiin merkittäviä investointeja sisäilmaongelmaisten tilojen korvaamiseksi

Toimivat palvelut painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- uusi kiinteistöautomaatio otettiin käyttöön saneeraus- ja uudisrakennushankkeiden yhteydessä
- kunnantalon toiminnot siirtyivät MKTO:lle

Hyvinvoivat ja osallistuvat kuntalaiset painopisteen tavoitteiden toteutuma:

- kiinteistövarausjärjestelmää ei otettu käyttöön

Tasapainoinen talous painopisteen tavoitteiden toteutuma

- myytävien kiinteistöjen lista on tehty talouden tasapainottamissuunnitelman yhteydessä
- Hiirenkorvan päiväkotia ja Huolin koulu huutokaupattiin
- vanhan kunnantalon myynnistä on tehty päätös

3.4. Konsernitavoitteet

Konsernin toiminnasta on annettu selvitys tilinpäätöksessä. Mynämäen Yritysvoima on valmistellut Roukkulin teollisuushallin myyntiä ja Irjantalon kiinteistön saneerausta. Kiinteistö Oy Häävuori on ryhtynyt toimenpiteisiin havaittujen lämpötilaongelmien ratkaisemiseksi. KiOy Mietoisten Palvelutalossa tyhjillään ollut kunnan toimitila on kunnostettu päivähoidon tilaksi. Mynämäen Vesihuolto Oy on aktiivisesti seurannut seudullista vesihuollon yhteistyötä.

Konsernitavoitteiden toteutumisesta on annettu kattava selvitys tilinpäätöksessä.

3.6 Arviointikertomuksen 2020 käsittely

Kunnanvaltuusto on käsitellyt vuoden 2020 arviointikertomuksen kokouksessaan 22.6.2021.

4. Yhteenveto

Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, että kunnan talouden liikkumavara on heikko. Kunnan tase olisi ollut alijäämäinen jo vuonna 2018 ilman kunnan vesihuollon myyntivoittoa noin 10 milj. euroa. Ilman vuosien 2020 ja 2021 ylimääräisiä koronatukia ja harkinnanvaraista valtionosuutta kunnan taseessa ei olisi enää ylijäämiä. Kunnan lainamäärä 5.094 € / asukas on huomattavasti yli Manner-Suomen kuntien keskiarvon 3.479 € / asukas.

Tarkastuslautakunta on erittäin huolissaan kunnan talouden kehityksestä. Kunnan talous pitää saada tasapainoon.

Suosittelimme kuntayhteistyön kehittämistä, jotta nykyiset ja tulevat haasteet palvelujen saatavuuden ja alueen elinvoimaisuuden osalta kehittyisivät positiiviseen suuntaan.

Kunnanhallitukselta ja lautakunnilta edellytetään täsmällisiä vastauksia, nopeaa käsittelyä ja toimenpiteitä arviointikertomuksessa esitettyihin havaintoihin.

Tarkastuslautakunta on suorittanut lakisääteisen arviointitehtävänsä ja jättää vuoden 2021 arviointikertomuksen kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

Mynämäki 10.5.2022



Esko Lehtonen
puheenjohtaja



Meri-Salla Tuominen
varajäsen



Sari Kantonen
jäsen



Hely Haapanen
jäsen



Jani Kauppila
jäsen



Lauri Numminen
jäsen



Janne Koukonen
varajäsen