

Tarvaisten koulun ja päiväkodin lakkauttaminen itsenäisinä yksikköinä

Kasvatus- ja sivistyslautakunta 17.05.2022 § 43

Asian valmistelija:

Kasvatus- ja sivistysjohtaja Susan Porkka, p. 044 783 7285

Tarvaisten koulu on ollut väistötiloissa Karjalan koulussa tammikuusta 2021 alkaen ja Tarvaisten varhaiskasvatustoiminta on ollut Vaahteramäen päiväkodin yhteydessä elokuusta 2021 alkaen.

Kasvatus- ja sivistyslautakunta perusti kokouksessaan 26.10.2021 § 116 Tarvaisten koulun tilatyöryhmän, jonka tehtävä oli tarkastella, miten Tarvaisten koulun ja varhaiskasvatuksen tilanteessa olisi toimittava. Työryhmä kokoontui viisi kertaa kevätlukukauden 2022 aikana.

Työryhmä pyysi kuntalaisilta mielipiteitä ennakkovaikutusten arviointiin helmikuussa 2022. Kyselyssä esiteltiin kolme vaihtoehtoa; vaihtoehdot 1 ja 2 koskivat Tarvaisten koulun ja varhaiskasvatus-toiminnan lakkauttamista Tarvaisissa ja vaihtoehto 3 oli pienten lasten koulun ja varhaiskasvatusyksikön rakentaminen Tarvaisten koululle. Kyselyssä esitettyjen vaihtoehtojen lisäksi tilatyöryhmä tarkasteli myös kannanotoissa esiin tulleita muita vaihtoehtoja ja niiden mahdollisuuksia.

Työryhmä oli myös mukana kuulemassa Tarvaisten alueen huoltajia heidän näkemyksistään koulu- ja varhaiskasvatusjärjestelyihin 20.4.2022 pidetyssä tilaisuudessa.

Kokonaisuutta tarkasteltuaan tilatyöryhmä linjasi, että Tarvaisten koulun ja päiväkodin lakkauttamista itsenäisinä yksikköinä 1.8.2023 alkaen tulisi alkaa valmistella. Yhden lukuvuoden siirtymäaika mahdollistaisi käytännön järjestelyjen ja mm. Tarvaisten koulun piha-alueen uudelleen suunnittelun mahdolliseen jatkokäyttöön yhteistyössä Tarvaisten kyläyhdistyksen kanssa.

Tausta:

Syksyllä 2020 esille nousi huoli Tarvaisten koulurakennuksen sisäilmaongelmista. Ongelmien laajuutta selvitettiin myös yhteistyössä terveydenhuollon kanssa. Kasvatus- ja sivistysosasto sekä tekninen osasto alkoivat yhteistyössä selvittää tarvittavia toimenpiteitä Tarvaisten koulurakennuksen korjaukseen ja palvelujen järjestämiseen liittyen. Sekä kasvatus- ja sivistyslautakuntaa että teknistä lautakuntaa informoitiin, kun tilanteesta ilmeni lisätietoja.

Tarvaisten koulu aloitti väistössä Karjalan koulun tiloissa tammikuussa 2021. Tarvaisten koulun kaksi alimmaista kerrosta olivat pois käytöstä. Varhaiskasvatustoimintaa jatkettiin Tarvaisten

koulun ylimmäisessä kerroksessa kevät 2021, koska siinä tilassa ei ollut sisäilmaoireilua. Mahdollisten korjaustöiden aloittamisajankohta ja laajuus määräytyisi selvitystöiden perusteella.

Vaikka mahdollinen korjaustilanne ja -aikataulu eivät olleet vielä selvillä kesällä 2021, päätettiin myös Tarvaisten varhaiskasvatus siirtää väistötiloihin Vehmaantielle toimintakauden 2021-2022 alusta. Näin turvattiin esiopetuksen ja varhaiskasvatuksen eheä ja keskeytyksetön toimintakausi, mikäli korjaustyöt alkaisivat toimintakauden 2021-2022 aikana.

Sisäilmaongelmien alkuvaiheessa tilanteen laajuutta ei vielä tiedetty. Oletuksena oli, että tilanne saataisiin korjattua mm. ilmanvaihtoa tehostamalla ja pintamateriaalit vaihtamalla. Sitowise Group Oyj:tä pyydettiin tekemään Tarvaisten koulurakennukseen rakenne-tutkimukset, jotta mahdolliset korjaustyöt saataisiin kohdennettua oikein. Kuntotutkimusraportti ja toimenpidesuosituksat valmistuivat kevätlukukaudella 2021. Selvitysten perusteella korjaustoimenpiteitä vaativia kohteita ilmeni seuraavissa asioissa:

- Kellarin alapohjan bitumisively sekä välipohjarakenteiden tervapahvieristeet sisältävät raja-arvot ylittäviä PAH-yhdistepitoisuuksia.
- Materiaalinäytteiden perusteella ensimmäisen kerroksen ulkoseinän lämmöneristeissä havaittiin viitteitä eristeiden mikrobivaurioitumisesta ja yhdessä näytteessä esiintyi toimenpiderajan ylittävä mikrobikasvusto.
- Kellarin lattiassa havaittiin korkeita kosteusarvoja.
- Tutkimusten aikana havaittiin puutteita ilmanvaihdon huuhtelualueen toiminnassa.

Tarvaisten koulurakennuksen korjaussuunnitelmaa, kustannusarvioita sekä rakennusvaatimuksia palvelunjärjestäjän näkökulmasta käsiteltiin teknisessä lautakunnassa ja kasvatus- ja sivistyslautakunnassa useasti vuoden 2021 aikana.

Selvitysten perusteella tehty korjaussuunnitelma ja kustannusarvio käsiteltiin teknisessä lautakunnassa kesäkuussa 2021. Kasvatus- ja sivistyslautakunta lausui tekniselle lautakunnalle palveluiden järjestäjän näkökulmasta koulurakentamisesta ja saneerauksessa huomioitavista asioista syyskuussa 2021. Näitä olivat rakennuksen terveellisyys, turvallisuus, esteettömyys ja soveltuminen käyttötarkoitukseen. Kasvatus- ja sivistyslautakunta myös katsoi, että Tarvaisten kivikouluun suunniteltu saneeraus ei täytä opetustoiminnalle asetettuja laadullisia kriteerejä. Tässä kohtaa kasvatus- ja sivistyslautakunta pyysi myös tekniseltä lautakunnalta lisäselvitystä, jossa kartoitetaan uudisrakentamisen/moduulikoulun mahdollisuutta pienten lasten kouluksi Tarvaisissa. Tarvaisten tilatyöryhmä pyysi tammi-helmikuussa 2022 kuntalaisilta mielipiteitä em. vaihtoehtojen pohjalta laadittuun ennakkovaikutusten arviointiin.

Kunnan taloustilanne:

Kunnassa on toteutettu viime vuosina suuria investointeja kuten Ki Oy Häävuorentie 5 osto ja uuden terveystakeskuksen rakentaminen. Parhaillaan on käynnissä Laurin koulun useamman vuoden kestävä peruskorjaus. Vuosikate ei ole riittänyt investointien rahoittamiseen eikä useina vuosina myöskään käyttötalousmenojen kattamiseen. Suurten investointien ja alijäämäisen käyttötalouden takia kunnan lainamäärä on kasvanut viime vuosina merkittävästi. Vuoden 2021 tilinpäätöksessä kunnan lainamäärä on 5.092 €/asukas (edellisenä vuonna 4.533 €/as). Vuoden 2021 tilinpäätösarvioiden mukaan Manner-Suomen kunnissa lainamäärä oli 3.479 €/asukas.

Sote-uudistuksen voimaantulon yhteydessä kaikkien kuntien tuloveroprosenttia leikataan 12-13 prosenttiyksikköä. Kunnilta jää pois myös sote-palveluihin kohdistuvat valtionosuudet. Kaikki velat jäävät kunnan vastuulle katettavaksi pienemmällä tulo-rahoituksella. Sote-palvelujen menot siirtyvät kunnilta hyvinvointialueiden vastattavaksi. Uudistuksen vaikutus Mynämäen kunnan talouteen tulevina vuosina on vielä epäselvää.

Pedagogisia seikkoja ja henkilöstö:

Oppilailla on jokaisessa koulussa mahdollisuus saada opiskelu-huollollisia palveluita, esimerkiksi kuraattori- ja psykologipalveluita sekä oikeus kolmiportaiseen tukeen. Laurin yhtenäiskoulun yleisopetuksen luokat ovat ikäluokittain, muissa Mynämäen kouluissa on yhdysluokat.

Tarvaisten koulun vakituinen opetus- ja varhaiskasvatuksen henkilöstö sijoitetaan opetuksen ja varhaiskasvatuksen muihin toimipisteisiin tarpeen mukaan.

Lähikoulun osoittamisjärjestelyt:

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää Tarvaisten koulun alueen lähikoulun osoittamisperusteista erikseen.

Kustannusvaikutukset:

Opetus:

Tarvaisten opetushenkilöstö sijoitetaan kunnan sisäisesti yksiköihin, joihin olisi tarve palkata 1.8.2022 määräaikaista henkilöstöä. Potentiaalinen henkilöstösäästö vuoden 2022 osalta on noin 16 000-36 000 €. Vuonna 2023 potentiaalinen säästövaikutus on noin 45 000-90 000€ verrattuna vuoden 2021 kustannustason yleisopetuksen osalta. Mahdollinen henkilöstösäästö yleisopetuksen osalta siirtyy erityisopetuksen lisääntyviin kustannuksiin.

Huom! Kustannusvaikutukset ovat arvioita, joiden toteutuminen on epävarmaa. Ukrainan tilanteesta johtuva tämänhetkinen epävarmuus aiheuttaa haasteellisuutta tulevaisuuden opetushenkilöstön

määrän tarpeen arvioinnissa. Myös Tarvaisten koulun oppilaiden huoltajien tekemät lähikouluvalinnat voivat vaikuttaa henkilöstömäärään.

Tekninen:

Teknisen osaston kokonaiskäyttökustannukset Tarvaisten koulun osalta ovat vuodessa noin 80 000 €. Työn osuus tästä tulee siirtymään muihin yksiköihin. Työkustannukset ovat henkilöstökustannuksia, joiden osuus on noin 45 000 €. Näin ollen potentiaalista säästöä on noin 35 000 € (kiinteistöstä aiheutuvat käyttökustannukset).

Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen järjestäminen

Tarvaisten alueen varhaiskasvatus- ja esiopetuspalvelut ovat pääsääntöisesti järjestetty väistötiloissa toimivassa Vekaravintti-yksikössä. Toiminnan järjestäminen jatkuu samassa tilassa 1.8.2022 alkaen. Ryhmä ei täyty Tarvaisten alueen lapsista, vaan siihen lisätään lapsia muilta alueilta lakisääteiset mitoitukset huomioiden.

Tarvaisten alueen lapsista osa on tälläkin hetkellä sijoittunut Vaahteramäen päiväkodin luontoryhmään ja osa Pikkulaurin päiväkotiin (vuorohoito). Tämä on mahdollista jatkossakin. Tarvaisten päiväkodin Vekaravintin ryhmästä tulee Vaahteramäen päiväkodin ryhmä 1.8.2022 alkaen.

Tarvaisten alueen lasten esiopetus järjestetään pääsääntöisesti sen yksikön esiopetuksessa, missä lapsi on varhaiskasvatuksessa. Järjestelyissä on huomioitu myös lasten ja perheiden erilaiset tarpeet. Tämä ohjaa toimintaa jatkossakin. Myös Karjalan päiväkoti on perheille mahdollinen lapsilukumäärä ja mitoitukset huomioiden. Esiopetuksen ja koulun välinen yhteistyö on madaltanut nivelvaihetta esiopetuksesta perusopetukseen. Yhteistyötä tehdään edelleen niihin kouluyksiköihin, joihin lapset ovat menossa kouluun.

Vaikuttamismahdollisuudet:

-Ennakkovaikutusten arvioinnista (kolme eri vaihtoehtoa palvelujen järjestämisestä Tarvaisten alueella) kuntalaisilta pyydetty kirjalliset kannanotot helmikuussa 2022.

- Tarvaisten koulun ja varhaiskasvatuksen huoltajille ja oppilaille, henkilöstölle ja kyläyhdistykselle järjestetty kuulemistilaisuus/vanhempainilta 20.4.2022

- Kirjallinen kannanottopyyntö kuntalaisille 21.4.-11.5.2022 aiheena Tarvaisten koulun lakkauttaminen itsenäisenä kouluyksikkönä 1.8.2023 - asian valmistelu ja eteneminen

- Kuntalaisten mielipiteet ennakkovaikutusten arvioinnista, 20.4.2022 kuulemistilaisuudessa esitetyt mielipiteet, sekä kirjallisessa

kuulemisessa 21.4.-11.5.2022 tulleet mielipiteet ja kysymysten vastaukset toimitetaan päättäjille tiedoksi päätöksenteon tueksi.

Tiedottaminen

Wilma-viestintä huoltajille ja henkilöstölle loppusyksystä 2020 alkaen, jolloin sisäilmaongelmista johtuen normaalista koulutoiminnasta johtuvien poikkeusjärjestelyjen selvitykset ja suunnittelu alkoivat. Myös Vakka-Suomen sanomissa on ollut useita lehtijuttuja Tarvaisten koulun asiassa.

Henkilöstöä on myös erikseen informoitu Tarvaisten koulun tilanteesta ja asian etenemisestä. Viimeisin kokous oli 20.4.2022, jolloin läsnä olivat myös työsuojeluvaltuutettu ja pääluottamusmies. Henkilöstö on saanut myös tietoa Wilma-tiedotteiden kautta.

Liite 1 Mynämäen peruskoulujen koulukortit

Liite 2 Tarvaisten koulun asian käsittelyä lautakunnissa

Liite 3 Lehtijutut Vakka-Suomen Sanomissa Tarvaisten asiassa

Liite 4 Ennakkovaikutusten arviointi, kuulutus ja kannanotot

Liite 5 Vastine kirjelmään 7.12.2020

Liite 6 Wilma-viestintä

Liite 7 Kysely Tarvaisten koulun oppilaille ja huoltajille

Liite 8 Tarvaisten vanhempainilta, kuuleminen; litterointi

Liite 9 Kuntalaisten kirjallinen kuuleminen; ilmoitus, valmistelu, kannanotot, kysymykset ja vastaukset

Lapsivaikutukset:

Lasten palvelut järjestetään terveissä ja tarkoituksenmukaisissa toimitiloissa. Luokkakoot kasvavat hieman niiden koulujen ja luokkien osalta, joihin Tarvaisten koulun oppilaat tulevaisuudessa sijoittuvat. Tilanne Tarvaisten koulun ja varhaiskasvatustoiminnan jatkon osalta vakiintuu päätöksen myötä. Joidenkin oppilaiden koulupäivien ja koulumatkojen pituudet pitenevät verrattuna tilanteeseen 1.8.2020.

Päätösehdotus

(ksj):

Kasvatus- ja sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle, että Tarvaisten koulu ja päiväkotitoiminta itsenäisinä yksikköinä lakkautetaan 1.8.2023 alkaen.

Päätös:

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Jani Kauppila poistui klo 18.00 tämän pykälän käsittelyn jälkeen.

Kunnanhallitus 06.06.2022 § 155

Asian valmistelija:

Kunnanjohtaja Seija Österberg, p. 044 783 7300

Kasvatus- ja sivistysjohtaja Susan Porkka, p. 044 783 7285

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan käsittelyn liitteet 1–9 lähetetään esityslistan mukana.

Päätösehdotus
(kj):

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Tarvaisten koulu ja päiväkoti itsenäisinä yksikköinä lakkautetaan 1.8.2023 alkaen.

Päätös:

Esittelijä muutti kokouksessa päätösehdotusta siten, kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että Tarvaisten koulu ja päiväkoti itsenäisinä yksikköinä lakkautetaan 31.12.2022.

Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän kokouksessa muuttaman päätösehdotuksen yksimielisesti.

Lisäksi kunnanhallitus esitti yksimielisesti toiveena, että koulun alueella olevien muiden toimintojen osalta käynnistetään suunnittelu yhteistyössä kylän toimijoiden kanssa.

Päivi Maisila, Mika Vilola ja Juha Vanhanen poistuivat kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi esteellisyyden vuoksi (intressijäävi).

Puheenjohtajana tämän asian käsittelyn ajan toimi 2. varapuheenjohtaja Juuso Alatalo.

Kasvatus- ja sivistysjohtaja Susan Porkka ja rakennustarkastaja Annika Heikola olivat kokouksessa läsnä tämän asian käsittelyn ajan.

Kunnanvaltuusto 13.06.2022 § 46
181/12.00.01/2022

Asian valmistelija:

Kunnanjohtaja Seija Österberg, p. 044 783 7300

Kasvatus- ja sivistysjohtaja Susan Porkka, p. 044 783 7285

Kasvatus- ja sivistyslautakunnan käsittelyn liitteet 1–9 lähetetään esityslistan mukana.

Päätösehdotus
(kh):

Kunnanvaltuusto päättää, että Tarvaisten koulu ja päiväkoti itsenäisinä yksikköinä lakkautetaan 31.12.2022.

Päätös:

Puheenjohtajan ehdotuksesta käsittelyjärjestykseksi hyväksyttiin, että ensin käytetään ryhmäpuheenvuorot ja sen jälkeen tarvittaessa yksityiskohtainen käsittely.

Ryhmäpuheenvuoron käyttivät Anna-Liisa Hyrsky-Heikkilä/KESK,

Jouko Suominen/KOK, Juhani Hannula/PS, Tuula Toivonen/SDP, Anni Ilvonen/VIHR, Lauri Numminen/VAS ja Taina Laitinen/KD.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisäksi kunnanvaltuusto päätti yksimielisesti valtuutettu Petteri Huuskosen ehdottamana ja valtuutettu Pekka Myllymäen kannattamana toimenpidealoitteena, että koulun alueella olevien muiden toimintojen osalta käynnistetään suunnittelu yhteistyössä kylän toimijoiden kanssa.